

ДО  
ОБЩИНА БРЕГОВО  
ГР. БРЕГОВО 3790  
ПЛ."ЦЕНТРАЛЕН"№1

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА**  
**С ПРЕДМЕТ: „ИЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН НА ОБЩИНА**  
**БРЕГОВО, ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА И ОЦЕНКА ЗА СЪВМЕСТИМОСТ”**

от

УЧАСТНИК: ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“

ЕИК/БУЛСТАТ: ---

СЕДАЛИЩЕ И АДРЕС НА УПРАВЛЕНИЕ: гр. София, ж.к. Люлин, бл. 387, ап.48

представлявано от: Веселина Кирилова Колешева-Димитрова,

в качеството му на Представляващ обединение (*посочва се заеманата длъжност:*  
*Управител/Представляващ обединение/Упълномощено лице*)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

С настоящото Ви представяме нашето предложение за изпълнение на обявената обществената поръчка като се задължаваме да спазваме всички условия на възложителя, посочени в документацията за участие, които се отнасят до изпълнението на поръчката, в случай че същата ни бъде възложена.

След като подробно се запознахме със Задание за изработване на Общ устройствен план на Община Брегово, Техническите спецификации и изискванията на възложителя за участие в обществената поръчка с предмет:

„ИЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН НА ОБЩИНА БРЕГОВО,  
ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА И ОЦЕНКА ЗА СЪВМЕСТИМОСТ“ предлагаме:

**I. Срок за реализиране на услугата:**

Ангажираме се да изпълним поръчката съобразно сроковете, посочени от Възложител, а именно:

- за изработване на предварителния проект за ОУП – **6 (шест) месеца** от сключване на договора за изпълнение и подписване на приемо-предавателен протокол за предаване на изходни данни от Възложителя;
- за изработване на окончателния проект за ОУП – **3 (три) месеца** след получаване на писмено уведомление от Възложителя за проведени

необходимите процедури по обсъждане и съгласуване на предварителния проект за ОУПО съгласно изискванията на чл.127 от ЗУТ, и представяне на одобreno Решение на НЕСУТ за приемане на Предварителния проект на ОУПО, протокол от работата на ОЕСУТ и ОС - Брегово за съгласуване на Предварителния проект на ОУПО;

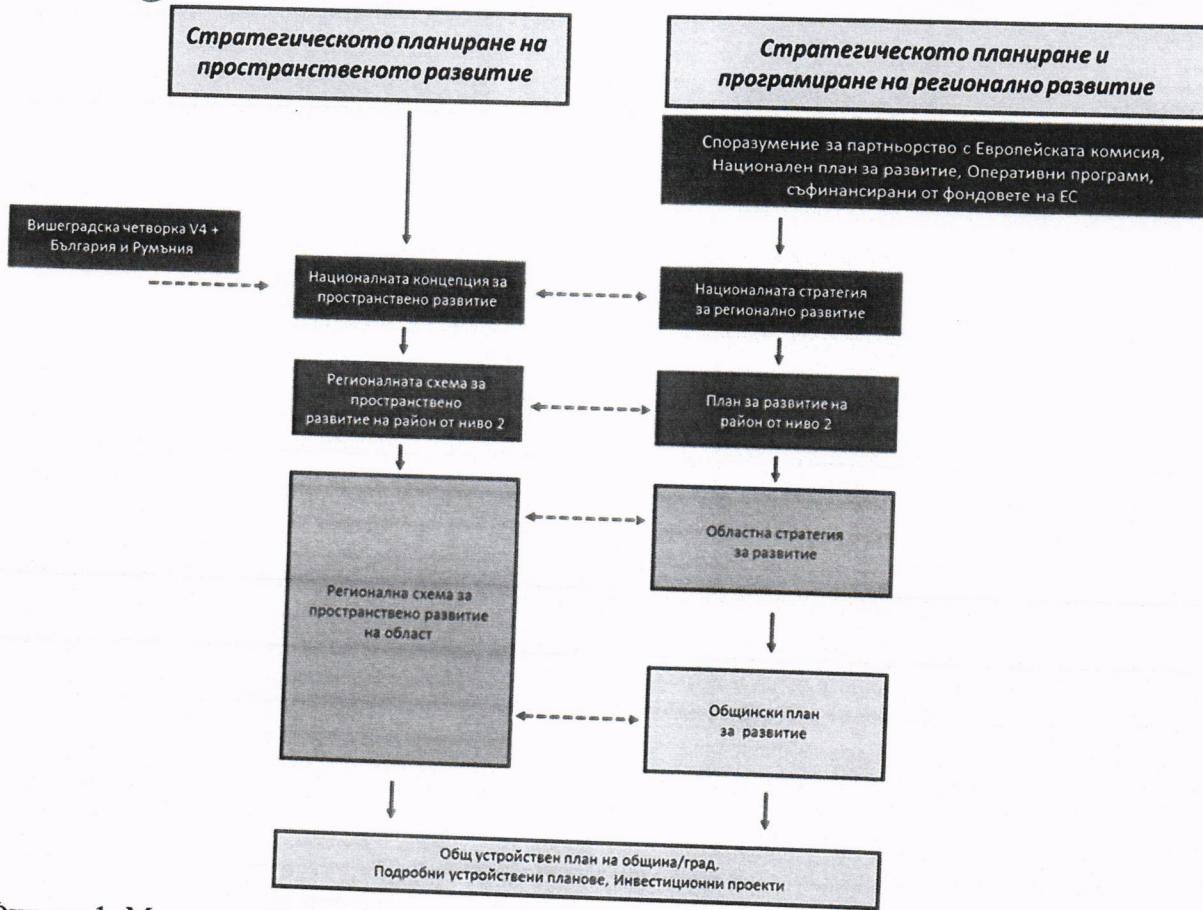
- за извършване на екологичната оценка и оценка за съответствие на проекта за ОУП (*при необходимост*) – **6(шест) месеца** от сключване на договора за изпълнение и подписване на приемо-предавателен протокол за предаване на изходни данни от Възложителя;
- за изготвяне на окончателен вариант на екологична оценка и оценка за съвместимост (*при необходимост*) – **3 (три) месеца**, считано от получаването на писмено уведомление от Възложителя, че консултациите относно екологичната оценка и/или оценката за съвместимост са приключили и следва да се направят съответни корекции (*ако е необходимо*).

## II. Подход за изпълнение на поръчката

### **II.I. МЕТОДОЛОГИЯ, ПОДХОД И ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ИЗГОТВЯНЕ НА ОУПО**

Планирането и управлението на територията представлява сложен, динамичен и пространствено обусловен процес, който се задвижва от нуждите и желанията на местната общност, съобразява се с наличните ресурси и потенциал за развитие, структурира се в политики и стратегии за развитие и се прилага чрез конкретни модели за устройство на територията.

Разглеждана в този контекст задачата е изготвяне на ОУПО Брегово като документ, заемаш междуенно йерархично ниво и изпълняващ ролята на редуктор, осигурявайки плавен преход и конкретизация при реализирането на насоки, дефинирани от планови документи на стратегическо ниво, като се започне от Национална стратегия за регионално развитие през регионалните планове за развитие и областните стратегии към местното планиране на ниво община с общински план за развитие при реалното им прилагане на територията на общината /фиг.1/. Общийт устройствен план съдържа в себе си ясно дефинирани устройствени зони в рамките на територията с конкретни граници, предназначение и устройствени режими, изпълняващи залегналото в плановите документи от по-високо ниво.

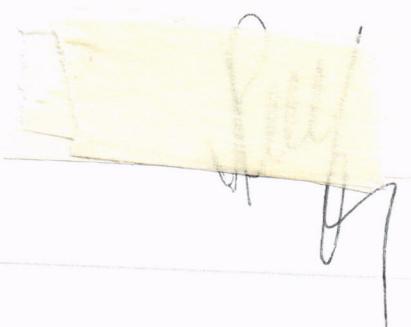


Фигура 1. Място на ОУПО в системата от документи за стратегическото планиране на пространственото развитие.

Екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ ще вземе предвид всички документи за стратегическото планиране и пространствено развитие с акцент върху **Националната стратегия за регионално развитие**, **Националната концепция за пространствено развитие**, които имат пряко отношение както към Ескизните варианти и сценарии за пространствено развитие, така и към цялостната апробация на ОУПО Брегово. В йерархичната система от градове центрове в Националната концепция за пространствено развитие Брегово е представен като населено място от 5<sup>то</sup> ниво – център с общинско значение за територията на община Брегово.

## Обект

Обект на обществената поръчка е предоставяне на услуга – изготвяне на Общ устройствен план на община /ОУПО/ Брегово.



## **Предмет**

Обществената поръчка е с предмет „Изготвяне на Общ устройствен план на Община Брегово, екологична оценка и оценка за съвместимост“.

Предметът на настоящата поръчка включва два вида дейности:

**Дейност 1 – Изготвяне на проект за общ устройствен план на Община Брегово,** която дейност следва да се реализира на две основни фази/етапа, както следва:

1. Фаза „А“ – Изработка на предварителен ОУПО;
2. Фаза „Б“ – Изработка на окончателен ОУПО.

**Дейност 2 – Извършване на екологична оценка /EO/ и оценка за съвместимост /ОС/ на проекта за общ устройствен план на Община Брегово;**

## A. Разбиране на целите

### A.1. Цели пред Общия устройствен план

Целите и задачите на Общия устройствен план на общината са насочени към територията на общината като основно нейно богатство, чието устройство гарантира устойчивото развитие на общината. Целта на ОУП е да създаде пространствена планова основа за цялостното устройство на територията на общината и на отделните населени места в нея, подобряване на транспортната им свързаност и техническата инфраструктура, повишаване нивото и качеството на образованието и на услугите и съхраняване на природното им равновесие и културната им идентичност в съответствие с наличните природни, културно-исторически и демографски ресурси и с предвижданията на приложимите стратегически документи за развитие в Република България. Основната цел на ОУПО се осъществява чрез постигането на специфични цели при спазване на принципите на устойчиво развитие на територията.

Целите и задачите на ОУПО Брегово произтичат от предназначението на устройствените планове за формиране на хармонична и устойчива жизнена среда в населените места и извън нея при отчитане на спецификата на конкретния обект и изискванията, предявени с Плановото задание.

Посочените по-долу цели и задачи имат принципен характер и чрез тях може да се оценят резултатите и смисъла на проектното решение. Те осигуряват комплексния характер на устройственото решение и са ключът за контрол в това направление.

*Главната цел на Общия устройствен план на общината е да се създаде пространствена планова основа за цялостното устройство на територията на общината и на отделните населени места в нея, подобряване на транспортната им свързаност и техническата инфраструктура, повишаване нивото и качеството на образованието и на услугите и съхраняване на природното им равновесие и културната им идентичност в съответствие с наличните природни, културно-исторически и демографски ресурси и с предвижданията на приложимите стратегически документи за развитие в Република България.*

Общиният устройствен план ще бъде стратегически управленски инструмент за прилагане на политиките на общината и основа за нейното дългосрочно устойчиво пространствено развитие. Документът ще определи визия, цели и стратегия на развитието, както и преобладаващото предназначение и начин на устройство на

отделните структурни части на територията, която обхваща, за следващите 15-20 години. Съгласно изискванията на Закона за устройство на територията, ОУП на Община Брегово ще се съобразява с принципите и политиките в областта на пространственото развитие на Европейския съюз и Република България, както и с предвижданията на актуалните планови документи от по-горна юерархична степен, като ще представлява по отношение на тях по-пълна, по-подробна и конкретна разработка.

При изработване на Общия устройствен план на Община Брегово ще бъдат взети предвид регионалните фактори като дадености и цели на развитието, съставляващи важен компонент в устройственото планиране за общината. Налице е необходимост проекта на ОУПО да има адекватна взаимовръзка и приемственост с целите и приоритетите, заложени в новата Областна стратегия и новия общински план за развитие и ще се реализира чрез изработването и прилагането на тези и следващи, нови и актуализирани общи и секторни стратегически планове и програми на общината и региона с краткосрочен и средносрочен характер. Същевременно ще бъде ясна и устройствена база за изработване и актуализация на необходимите подробни устройствени планове за територията. По този начин ОУП ще създаде пространствени предпоставки за подобряване на начина на живот и за реализация на приоритетните инвестиционни инициативи и дейности за социално-икономическото развитие на общината.

**По този начин ОУПО цели да създаде пространствени предпоставки за подобряване начина на живот и за реализация на приоритетните инвестиционни инициативи и дейности за социално-икономическото развитие на общината.**

Екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ ще вземе предвид и целите заложени в Заданието за изработване на проект за общ устройствен план на община Брегово, които припокриват и допълват горепосочените като същевременно в по-пълна степен изразяват спецификата на настоящия проект.

**ОУПО цели да послужи като основа за цялостното устройство на територията на общината и да способства изграждането на благоприятна среда за живот и развитие на бизнеса чрез привличане на повече инвестиции в общината.**

С техническото задание се представят и основните, най-общи насоки за бъдещото развитие на общината, водещи до създаване на комплексно устроена и

хармонична жизнена среда, с гарантирани устойчиво развитие и благоприятни условия за живееене, труд и отид на населението.

При изработването на ОУПО следва да се отчетат взаимовръзките, взаимозависимостите и възможностите за развитие в регионален контекст, с оглед осигуряване на балансиран растеж и създаване на устройствени условия за реализация на проекти с надобщинско значение и/или на съвместни проекти със съседни общини.

**ОУПО също така има за цел да създаде планова основа за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие и хармонична жизнена среда на урбанизираните и неурбанизираните територии, обвързани с Общинския план за развитие и подходящи условия за обитаване и реализация на дейности за цялостно социално-икономическо развитие.**

*Въз основа на задълбочен анализ на текущото състояние на общинската територия ще се създаде добра териториална планова основа за устойчиво и балансирано развитие на територията в дългосрочен аспект.* При тази постановка следва да бъдат отчетени съответните програмни документи на общинско, областно и национално ниво, съобразени със специфичния ресурсен потенциал на общината.

На първо място, би следвало да се структуира юерархически селищната мрежа в общината, съобразено с демографския и икономически потенциал. Следва да се създадат предпоставки за реализиране на потенциалните им възможности. Трябва да се определят опорните селища и селищата със затихващи функции. Важно е да се проучи и отбележи демографският профил на населението в общината и неговите тенденции, като се има предвид общата за страната негативна тенденция. Важен аспект е да се проучи и планира комуникационно-транспортната схема на общината и връзките ѝ със съседните общини, и главните пътни arterии на страната, във връзка с предвидяните с ОУПО нови зони.

При разработването на ОУПО ще се вземат предвид основните стратегически документи и политически насоки за устройство на територията с Европейски и национален контекст, за да се обвържат техните цели с целите на ОУПО Брегово:

- Стратегията на ЕС „Европа 2020“;
- Основните тематични цели на Кохезионната политика на ЕС за периода 2014-2020г.;
- Мерките и дейностите, които се финансират по Оперативните програми.

Целите и задачите на ОУПО са устройствено планиране на територията на общината, което да гарантира устойчивото и развитие и развитие на функционалните системи на обитаване, труд и отид на населението.

Общий устройствен план на община Брегово ще отговаря на следните общи изисквания:

1. Осигуряване на планова основа за пълноценно интегрирано използване на природните дейности, защитени зони и културно-историческо наследство на територията на общината за нейното икономическо и социално развитие и специфичен облик.
2. Пълноценно отчитане външните връзки на общината като стимулатор за развитие. Решаване на инфраструктурни и теренни проблеми в съответствие с целесъобразността им не само на общинско, но и на междуобщинско ниво.
3. Осигуряване на планова основа за изграждане на необходимата транспортна, техническа и социална инфраструктура на територията. Развитие на положителните идеи и тенденции, заложени в предходни устройствени проекти и планове и други проучвания за територията на общината.
4. Формиране на комплекс от устройствени мерки, целящи създаване на условия за преодоляване на съществени диспропорции между отделни части на общинската територия.
5. Опазване на ценните земеделски земи и земите от горския фонд.
6. Икономическата прогноза да бъде съобразена с постановките на стратегическите документи по ЗРР, относящи се до общинската територия. За стимулиране на публично-частното партньорство в дейностите, осигуряващи социално-икономическото развитие, да се осигурят възможности за целесъобразна реализация на поземления фонд – общинска собственост, съгласно обществения интерес и при спазване на общите и специфични изисквания и ограничения по отношение на земеползването.
7. Да се разработи и приложи адекватен подход при планиране на земеползването, респективно оразмеряване на системите на техническата и социалната инфраструктура, като се съблюдават и изискванията за устойчивост и демографската прогноза.

## A.2. Основни задачи

**Основните задачи, които следва да бъдат изпълнени с оглед постигане на целите на проекта са:**

- Да бъде определена общата структура на територията - предмет на плана и преобладаващото предназначение на съставните и структурните ѝ части, местоположението и границите на урбанизираните територии, земеделските територии; горските територии, защитените територии, защитените зони, зоните с местообитания, зоните по „Натура 2000“, санитарно-охранителните зони на водоизточници, археологически обекти и зони с концентрация на паметници на недвижимото културно наследство, нарушените територии за възстановяване, водните течения и площи, територии и отделни терени със специално, с друго или със смесено предназначение.
- Да се означат земеделските и горските територии, които ще променят предназначението си в неземеделски територии, и тези от тях, които ще придобият статут на урбанизирани територии;
- Общият режим на устройство на всяка от териториите по предходната точка, който включва най-общи цели, мерки и изисквания за тяхното опазване, използване, изграждане и развитие;
- Извънурбанизираните територии - изключителна държавна, публична държавна и публична общинска собственост, и режимът на тяхното устройство;
- Развитие на социалната, здравната и образователната инфраструктура;
- Териториите с публична държавна и с публична общинска собственост и режима на тяхното устройство;
- Разположението на мрежите и съоръженията на транспортната и техническата инфраструктура и сервитутните им зони на територията на общината и връзките им с мрежите и съоръженията на териториите на съседни общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение;
- Териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и необходимите превантивни мерки и начин за устройство и защита;
- Териториите за активно прилагане на ландшафтноустройствени мероприятия и естетическо оформяне, в т.ч. териториите за превантивна устройствена защита съгласно

чл. 10, ал. 3 от ЗУТ и необходимите превантивни мерки и начин на устройство и защита;

- Територии за специални обекти, свързани с от branата и сигурността на страната, и прилежащи към тях забранени и сервитутни зони.
- Определяне приоритетите устройствени мероприятия и етапите и последователността на реализирането им.
- Изискванията за наблюдение, поддържане, контрол и отчитане на плана и критериите за изменения на ОУПО.

**Също така с оглед постигане на целите на проекта следва да се:**

- Определи нормативна основа на териториалния обхват за пространствено развитие на общината и нейното демографско развитие;
- Определи функционалното предназначение на терените по структурни единици с техните насочващи пространствени и социални параметри;
- Определи вътрешната структура и елементи на функционалните системи Обитаване, Труд и Отдих;
- Създаде организация, йерархична съподчиненост и локализиране на основните елементи от социалния сервис;
- Определи структурата, трасетата и принципите за връзките между елементите на главната комуникационна мрежа;
- Реши развитието, оразмеряването и провеждането на елементите на инженерните мрежи;
- Организират, разграничават и оразмеряват елементите от зелената система на общината;
- Създадат условия за поддържане на екологическото равновесие и опазване на околната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия;
- Създадат условия за баланс между реализацията на ресурсния потенциал на територията на общината и опазването на богатото ѝ природно наследство;
- Регламентира допустимо натоварване на естествените рекреационни ресурси;
- Разработи програма от мероприятия и система за управление и реализация на ОУП.

В този смисъл ОУПО Брегово трябва да съдържа решения за:

- Структура на територията за живееене, за производство, за рекреация, за природозащита, за природовъзстановяване, за комуникация и инфраструктура;
- Строителните граници, в това число и терените за ново развитие при отчитане собствеността на гражданите, ограничелите и стимулаторите за териториално развитие;
- Устройствени зони и границите им, имоти с конкретно предназначение;
- Трасетата и съоръженията на техническата инфраструктура;
- Зашитените архитектурни, културни и др. зони и обекти – паметници на културата, обекти на културното наследство;
- Обектите за обществено обслужване от система Образование, Култура, Здравеопазване, Спорт и др., които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населените места;
- Екологически мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
- Да набележи мероприятия за ландшафтно и композиционно естетическо оформяне на крайселищната територия;
- Да се изследват и набележат мероприятия за устойчивост на социално-икономическото развитие и съществуващите ги устройствени условия;
- Да се разработят разчети за баланса на територията и други важни териториални показатели;
- Да отчита предвижданията на Общински план за развитие 2014-2020 г.

ОУПО Брегово да се разработи за перспективен срок от 15-20 години, т.е. планов хоризонт 2035 година.



## **Б. Разбиране на очакваните резултати от прилагането на плана**

В контекста на описаните цели и задачи, на които ОУПО Брегово трябва да даде отговор, очакваните резултати от прилагането му са свързани с осигуряването на добра териториално-устройствена основа за балансирано управление на територията на база териториалните особености на района, социалните и демографските прогнози за развитие на общината, екологичните дадености, природните ресурси и др. В този смисъл, прилагането на ОУПО Брегово ще доведе до постигане на следните резултати:

### ***Общите очаквани резултатите от прилагане на плана:***

- Актуална картина на състоянието на територията на общината;
- Идентифицирани проблеми, които да бъдат решени с ОУПО Брегово;
- Проект за ОУПО Брегово, включващ изработването на Предварителен проект, Екологична оценка /ЕО/ и Оценка за съвместимост /ОС/ в териториален обхват, съгласно чл.105, т.1 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/, както и изработване на окончателен проект за ОУПО Брегово.

### ***Конкретни очаквания, резултати от разработването и реализацията на ОУПО Брегово:***

- Устойчиво развитие на община Брегово през периода на действие на ОУПО, чрез методите на устройствено планиране за реализиране на териториалните ресурси;
- Очертаване на основни насоки за бъдещето демографско, социално-икономическо, културно-историческо и инфраструктурно развитие, в баланс и взаимовръзка с опазването на околната среда на територията на община Брегово;
- Доразвиване на положителните идеи и тенденции, заложени в предходни устройствени проекти и планове и други проучвания за територията на общината.
- Пълноценно отчитане външните връзки на общината като стимулатор за развитие. Решаване на инфраструктурни и теренни проблеми в съответствие с целесъобразността им не само на общинско, но и на междуобщинско ниво;
- Формиране на комплекс от устройствени мерки, целящи създаване на условия за преодоляване на съществени диспропорции между отделни части на общинската територия;
- Свеждане до минимум отнемането на ценни земеделски земи и земи от горския фонд за нуждите на урбанизацията и друго строително усвояване;

- Създаване на устройствени възможности за използване на природния и културно-историческия ресурс за развитие на отдиха и туризма, при съблудаване режимите за опазването им;
- Създаване условия за развитието на социалната и техническата инфраструктури;
- По отношение на икономическото развитие на общината при изработването на плана се съблудават постановките на стратегическите документи по ЗРР, относящи се за общинската територия. За стимулиране на ПЧП в дейностите, осигуряващи социално-икономическо развитие, ще бъдат осигурени възможности за целесъобразна реализация на поземления фонд – общинската собственост, съобразна с обществения интерес и при спазване на общите и специфични изисквания и ограничения по отношение на земеползването;
- Предвид несъвместимостта на оценките за потребността от урбанизация, произтичаща от естествените демографски процеси и реалното инвестиционно търсене на терени за обитаване и за стопански дейности, ще бъде разработен и приложен адекватен подход при планиране на земеползването, респективно оразмеряване на системите на техническата и социалната инфраструктура, като се съблудават и изискванията за устойчивост.

Тези ключови резултати от прилагането на плана ще бъдат постигнати, чрез основните способи, с които борави интегрираното планиране и устройството на територията, а именно:

- Структуриране на територията за живееене, за производство, за рекреация, за комуникация и инфраструктура;
- Определяне на строителните граници, в това число и терените за ново развитие при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие, с особено внимание към вече урбанизираните територии, попадащи в зони с природозаштитен режим;
- Определяне на устройствени зони и границите им, имоти с конкретно предназначение;
- Определяне на устройствени зони със специфични правила и нормативи и занижени показатели, осигуряващи спазването на природозаштитните режими и опазването на природната среда;
- Определяне на устройствени зони с режими за превантивна защита, с действие до влизането в сила на планове за управление на природозаштитени територии;

- Включване на части от ценните горски територии в зелената система на общината като озеленени територии за широко обществено ползване;
- Определяне на трасетата и съоръженията на техническата инфраструктура;
- Определяне и структуриране на защитените архитектурни, културни и други зони и обекти – недвижими културни ценности в единна система, включително:
- Включването на обектите на културното наследство в една обща политика за урбанистично развитие и благоустройствство на териториите;
- ОУПО трябва да постави изисквания към следващите фази на планиране за гарантиране опазването и съхранението на НКЦ:
  - Осигуряване на необходимите обекти за обществено обслужване от система Образование, Култура, Здравеопазване, Спорт и др., които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населеното място;
  - Определяне на екологически мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
  - Определяне на мероприятия за ландшафтно оформяне на нарушените територии;
  - Определяне на мероприятия за устойчивост на социално-икономическото развитие и съпътстващите ги устройствени условия;
  - Осигуряване на умерен баланс на територията и други важни териториални показатели;
  - Пълноценно отразяване на предвижданията на Общинския план за развитие на община Брегово за периода 2014-2020г. в ОУПО Брегово.

## **В. Разбиране на дейностите и обвързаността им с целите и резултатите**

### **Етапи при разработване на ОУП на община Брегово**

Съгласно нормативните изисквания, „технологията“ за разработване на ОУПО е ясно описана в ЗУТ. Съгласно нормативната уредба, Общий устройствен план на общината се изработва въз основа на техническо задание по чл. 125 и 126 от ЗУТ и допълнителна информация от централните и териториални администрации и експлоатационни дружества. След изработването и съгласуването на Устройствената концепция се преминава към изработване на предварителен проект за ОУП на общината. Следва провеждане на обществено обсъждане преди внасяне на проекта за разглеждане на ОЕСУТ, съгласно чл. 127 ал. 1 от ЗУТ. Така изработеният предварителен проект придружен от протокола воден на общественото обсъждане се разглежда на сесия на Общински експертен съвет по устройство на територията, на който следва да вземат участие представители на централните и териториални администрации, експлоатационните дружества представители на обществеността и браншовите организации. След разглеждането на проекта на ОЕСУТ, коригирането и отстраняването на евентуалните забележки след съгласуването с администрациите и експлоатационните дружества, проектът на предварителен ОУПО се внася за разглеждане и приемане на сесия на Общински съвет. Следва изработване на окончателен вариант на ОУПО, който след съгласуване с териториалните и централни администрации, провеждане на обществено обсъждане и разглеждане на Общински експертен съвет по устройство на територията се внася с докладна от кмета за окончателно приемане на проекта от Общински съвет. Следва обнародване на решението в държавен вестник и приключване на процедурата.

*Така описаната технологична последователност условно се поделя на два основни етапа, съгласно чл. 17, ал. 2 от Наредба № 8 за обема и съдържанието устройствените схеми и планове и Техническата спецификация.*

Изпълнението на поръчката ще се осъществи, съгласно предоставеното от възложителя „Техническо задание за изработване на Общ устройствен план на община Брегово“, неразделна част от документацията за участие, в съответствие с изискванията на действащото европейско и национално пространство.

Предметът на обществената поръчка ще се изпълни в две основни дейности и в две основни фази/етапа/ /фиг.2./:

## ДЕЙНОСТ 1 – ИЗРАБОТВАНЕ НА ПРОЕКТ ЗА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН НА ОБЩИНА БРЕГОВО

- ФАЗА „А“ – Предварителен проект
- ФАЗА „Б“ – Окончателен проект

## ДЕЙНОСТ 2 – ИЗГОТВЯНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА И ОЦЕНКА ЗА СЪВМЕСТИМОСТ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН

Дейност 2 протича едновременно с реализиране на Дейност 1, като следва да се съвмести с етапите по изработване на ОУПО, както и с действащата нормативна база за устройство на територията в България.

### ***ФАЗА „А“ Изработка на Предварителен проект на ОУПО, включващ:***

Предварителен проект /ПП/ на ОУП на община Брегово, съдържащ текстови и графични материали, изготвен съгласно чл. 18 от Наредба № 8 от 14 юни 2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове и Техническо заданието за изработване на проект за общ устройствен план на община Брегово, одобрено от решение на Общински съвет – Брегово и съгласно Становище на Министерство на културата. Графичните материали, съгласно техническата спецификация на настоящата обществена поръчка са следните:

- Актуализиран опорен план / М 1:25000/
- Варианти /концепции/ за териториално развитие през прогнозния период от 20 год. М 1:25 000
- ОУП в М 1:25 000 – Предварителен проект и Окончателен проект.
- Схеми в М 1:50 000:
  - Схема на транспортно-комуникационната система;
  - Схема на селищната структура;
  - Схема на мрежите и съоръженията на водоснабдяването и канализацията;
  - Схема на мрежите и съоръженията на електрификацията;
  - Схема на далекосъобщителните съобщения;
  - Схема на зелената система;

- Схема на съществуващото разположение, вида и категорията на обектите на културно-историческото наследство – недвижими културни ценности;
- Схема на защитените територии в община Брегово;
- Други по избор на проектанта.

Екологичната оценка и оценка за съвместимост, изгответи съгласно Становище на Регионалната инспекция по околната среда и водите /РИОСВ/ - Монтана.

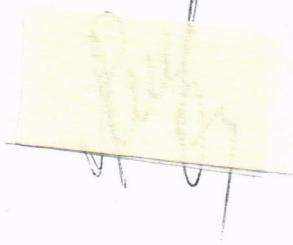
Също така при изготвянето на екологичната част от плана, ще бъде изготовено Задание за определяне на обхвата на екологичната оценка и Схема за провеждане на консултации за тази част от плана. В схемата се включват предвидените в Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитени зони /НУРИЕО/ начини за провеждане на консултации, както и обществено обсъждане.

Едновременно с внасянето на схемата за провеждане на консултации и заданието за обхвата и съдържанието на ЕО, ще бъде внесено и уведомление по чл.10, ал.1 и ал.2 от НУРИЕО.

Екипът ще осигури изпълнението на оценка за съвместимост.

Съгласно Техническото задание и документацията за участие Предварителен проект /ПП/ на ОУП на община Брегово, ще съдържа:

- 1) Текстови материали: доклад – анализ на съществуващото положение и прогноза за развитие, който включва:
  - Обща част - въведение;
  - Исторически етапи на развитие;
  - Территориални проучвания: релеф, климат, геология и хидрология, флора, фауна, поземлен ресурс по територии (урбанизирани територии - населени места и селищни образувания, земеделски територии, горски територии, защитени територии и защитени зони, защитени територии за опазване на културното наследство, нарушен територии, територии, заети от води и водни обекти, територии на транспорта), структура на собствеността (държавна собственост - изключителна, публична и частна, общинска собственост - публична и частна, частна собственост);



- Демографски проучвания - движение и структури на населението; структура на заетостта, в т.ч. отрасли, сектори на дейност, социална и професионална категоризация, тенденции;
- Икономическа база, в т.ч. отрасли (промишленост, селско и горско стопанство, туризъм, строителство, транспорт, енергетика и др.), структура на собствеността, ефективност, регионални характеристики;
- Райони със специфични проблеми;
- Културно - историческо наследство;
- Система обитаване и жилищен фонд, структура на собствеността (държавна, общинска и частна собственост), видове пространствени типове на обитаване;
- Система труд - /зоni за производствена дейност и прилагане на труд/, икономическа характеристика, пространствена структура, производствено-технологични връзки;
- Отдих и туризъм, спорт: обекти, значимост, собственост, влияние в общото икономическо развитие;
- Здравеопазване: териториално разположение на мрежата от обекти, видове лечебни заведения по нива на обслужване;
- Образование: териториално разположение на обектите, образователни равнища, собственост;
- Култура, включително обекти на недвижимото културно наследство: териториално разположение, значимост, собственост;
- Техническа инфраструктура - трасета и съоръжения, технически параметри на електроснабдителната, водоснабдителната, канализационната, газопроводната, електронната съобщителна и други мрежи, пътна и железопътна мрежа (класификация, състояние); сметосьбиране, големи структурни обекти: летища, автобусни и железопътни гари), радио- и телевизионно покритие на територията на общината, покритие с други комуникационни системи, пречистване на отпадъчните води, сметосьбиране и третиране на отпадъците, депа за отпадъци; зони подходящи за разполагане на ВЕИ съоръжения;
- Изводи от анализа на състоянието – общи и специфични проблеми;
- Прогнозно развитие териториална структура и основно предназначение на терените включващи:
- Демографски прогнози за общината и града (песимистичен, оптимистичен и реалистичен вариант);

- социално-икономически прогнози;
  - териториални прогнози за развитие, режими на устройство и параметри за натоварването им;
  - урбанизирани територии: зониране, инфраструктурни трасета и основно предназначение на терените за труд, отдих, обитаване, обществено обслужване, комуникации, инженерни мрежи, зелени и водни площи, специални терени;
  - извънурбанизирани територии: земеделски земи, гори, защитени и нарушен територии, пътища, водни течения, междуселни инфраструктурни проводи, специални терени и с друго предназначение;
  - режими на устройство и развитие;
  - устройствени показатели и баланс на територията.
- Правила и нормативи за прилагане на ОУП- условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове (ПУП), допустимите натоварвания на териториите и др.

## 2) Графични материали, които илюстрират текстовите материали и съдържат:

- режим за устройство и строителни граници на урбанизираните територии: населени места, групови и единични паметници на културата, промишлени терени и други селищни образования;
- земеделски земи – предназначение и режим на ползване;
- горски територии – предназначение и режим на ползване;
- специфични и защитени територии (резервати, национални паркове, природни забележителности, поддържани резервати, природни паркове, защитени местности, защитени зони, паметници на културата, гробищни паркове, минерални извори, калонаходища, обекти на сигурността и отбраната);
- нарушен територии и депа за отпадъци (рудници, карieri, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.) за етапно възстановяване и рекултивация;
- водни площи и течения, вкл. напоителни и отводнителни канали; транспортна инфраструктура - пътна мрежа по класове, железопътни линии, гари, летища и др. - схеми в мащаб 1:50 000 или по преценка на проектанта.

## 3) Опорен план.

## **ФАЗА „Б“ – Изработване на окончателен проект на ОУПО, включващ:**

Текстовите и графични материали на предварителния проект, коригирани и допълнени съобразно решенията на експертните съвети, проведените обществени обсъждания и положителни становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации, като графичните материали на ОУПО Брегово се изработват в цифров вид върху кадастralна карта и в цифров вид.

**▪ Окончателен проект на ОУП на община Брегово,** съдържащ текстови и графични материали съгласно чл. 18 от Наредба № 8 от 14 юни 2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове и Техническото заданието за изработване на проект за общ устройствен план на община Брегово, одобрено с Решение № 228 от Протокол № 20 /07.06.2013г. на Общински съвет – с. Брегово и съгласно Становище с изход № 33-НН-232 от 07.04.2015 г. на Министерство на културата.

- Изработването на окончателен проект на ОУП ще се извърши в съответствие с предложените текстови и графичните материали на предварителния проект, коригирани и допълнени съобразно решенията на експертните съвети, проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации:

- Текстовите и графичните материали на предварителния проект, които е необходимо да бъдат коригирани и допълнени съобразно решенията на експертните съвети, проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации;

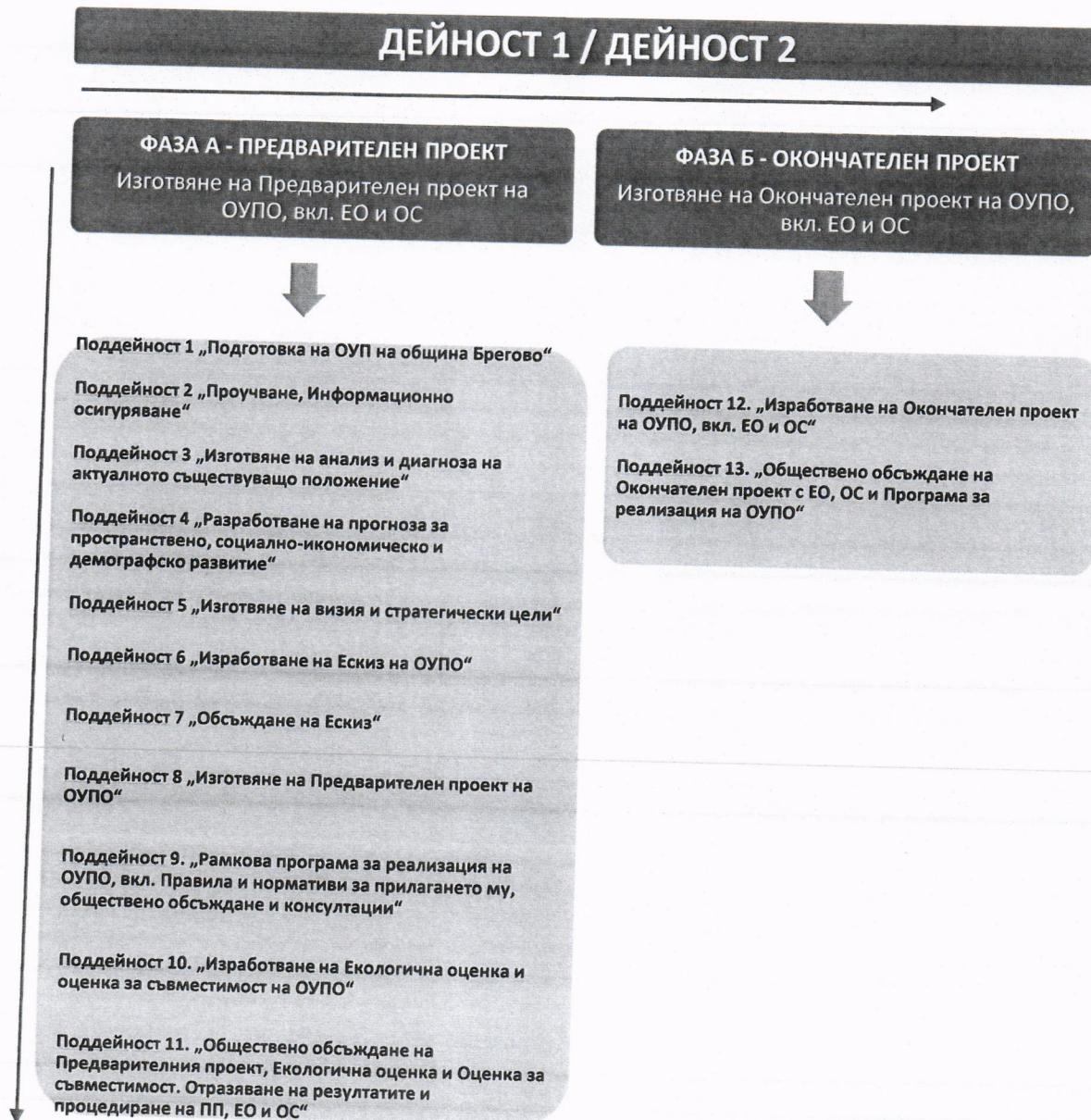
- Цифровият модел на плана ще съдържа данни за устройството и застрояването на различните видове територии, устройствени зони и терени и да дава възможност за извлечане на данни за видове територии, устройствени зони, терени и обекти, както и справки по зададени критерии. Цифровият модел на плана ще бъде представен в ГИС – формат, съобразно информационната обезпеченост на общината.

- Доклад за изпълнение на препоръките към предварителния проект.

- Окончателна Екологична оценка и Оценка за съвместимост, в случай че има препоръки и бележки при консултациите с обществеността, заинтересованите органи и трети лица.



За изпълнението на поръчката изпълнителят ще извърши следните Дейности разписани по Фази/Етапи и Поддействия, съгласно документацията за участие в настоящата обществена поръчка, Техническата спецификация и Техническото задание за изработване на проект на ОУПО Брегово /Фиг. 2./:



Фиг. 2. Действия, фази/етапи и поддействия за изпълнението на поръчката.

## ДЕЙНОСТИ, ПОДДЕЙНОСТИ И РЕЗУЛТАТИ

За изпълнението на поръчката изпълнителят ще извърши следните дейности разписани по Фази/етапи и Поддейности:

- Дейност 1 – изготвяне на проект за общ устройствен план на община Брегово;
- Дейност 2 – изготвяне на екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта за общ устройствен план.

Дейност 2 протича едновременно с реализиране на Дейност 1, като следва да се съвмести с етапите по изработване на ОУПО, както и с действащата нормативна база за устройство на територията в България, поради което в настоящето техническо предложение основните две дейности ще бъдат представени посредством взаимообвързаността им в тринадесет поддейности.

### **ПОДДЕЙНОСТ 1 – Подготовка на ОУП на община Брегово.**

Целта на Поддейност 1 е да се прецезират времевите и функционални разчети, разпределения на задълженията на екипа на Изпълнителя и Възложителя, регламентиране на външните и вътрешните комуникации по отношение на разработването на ОУП на община Брегово.

Също така да се направи Анализ и оценка на изгответните до този момент устройствени планове. С анализа трябва да се установи в каква степен изгответните планове са актуални към настоящата ситуация в няколко аспекта: демографски и социално-икономически данни и тенденции, инфраструктура, урбанизирани, земеделски, горски, защитени територии и такива със специално предназначение, устройствени решения, неотговарящи на последната законова и нормативна рамка.

С тази първа стъпка в методиката за изработване на ОУПО ще се изведат липсите и необходимостите относно допълнителна информационна база, и проблемите стоящи пред екипа за разработване на законосъобразен ОУПО.

Като *результат от Поддейност 1* ще бъдат създадени необходимите условия/среда и организация за стартиране на същинската работа по проекта, както и ще бъде извършен анализ и оценка на изготвените към настоящия момент устройствени планове.

## **ПОДДЕЙНОСТ 2 – Проучване, информационно осигуряване.**

Целта на поддейността е да се осигури максимално актуална информационна основа за разработването на ОУПО. Дейността по информационното осигуряване има три основни аспекта. Първият е свързан с извършването на адекватна оценка на нуждите и очакванията от страна на различните заинтересовани страни относно бъдещия ОУПО Брегово. Тази оценка следва да обхване минимум три групи заинтересовани страни: местната администрация /Възложител/, местния бизнес и структурите на гражданското общество /местната общност/. За целите на тази процедура ще бъдат използвани различни методи /количествени и качествени/, в това число работни срещи. Целта е да се направи максимално обективна оценка на нагласите в рамките на местната общност относно бъдещия ОУПО, което от своя страна не само ще спомогне за постигането на необходимия фокус при структуриране на устройствената концепция, върху която ще се изработи бъдещия ОУПО, но и ще улесни цялостния процес на комуникация и обсъждане на работния процес и готовите продукти със заинтересованите страни, включително и с обществеността.

**Втората задача /аспект/** е свързана с нуждата да се осъществи проверка за наличието на изходни данни за анализа с цел да се създаде основата на системата от необходими териториални социално-икономически индикатори. Тъй като информационната обезпеченост на анализа ще бъде от критично значение за успешното изпълнение на поръчката, е необходимо да бъдат внимателно проучени и оценени изходните данни и да бъдат идентифицирани информационните дефицити и недостатъците в качеството на данните. За целта се предвижда да бъде създаден работен механизъм за анализ на информационната обезпеченост, който да бъде прилаган и актуализиран постоянно в хода на целия изследователски процес. С помощта на този инструмент ще се създаде основата за събиране, оценка и обработка на източници на данни и информация и индикатори при осъществяването на дейностите, включени в следващите работни пакети.

**Последната задача** в рамките на тази дейност е свързана с фактическото събиране, обработката и интеграцията на необходимите данни в централизираната географска база данни, част от специално разработеното за целите на проекта специализирана ГИС база данни. Същата ще служи както платформа за събиране и

анализ на данни и генериране на информация, така и за осигуряване на широк достъп до информационните ресурси и резултатите от процеса на разработване на ОУПО Брегово. Създаването на адекватна информационна платформа за събиране, интегриране, обработка и анализ на информацията е с основно значение за ефективното планиране и управление на територията. Именно информационната база се явява свързващото и същевременно „нормализиращо“ звено между очакванията, свързани с плана на различните категории заинтересовани страни и наличния потенциал и реалните сравнителни предимства на територията. Казано с други думи, информационната осигуреност е елементът, който трябва да осигури задълбочен и реалистичен поглед върху територията и пространственото поведение на свързаните с нея природни и социални системи.

В тази връзка, този етап от изработването на плана изисква разработването на специализирана ГИС база данни. **Тя ще бъде пряко насочено към събиране, обработка, интеграция, анализ и визуализация на данни и информация, свързани с територията на община Брегово. Географските Информационни Системи /ГИС/ отдавна са се наложили като основен инструмент за подпомагане вземането на решения при планирането и управлението на териториалните системи.** ГИС технологията подпомага организирането на данните, свързани с територията и улеснява разбирането и пространственото асоцииране на съществуващите проблеми, като същевременно осигурява мощни инструменти за анализ и синтез на необходимата информация за тяхното разрешаване. Тази пространствено-реферирана информация представлява ресурс от критично значение при процеса на подпомагане вземането на решения при управлението на регионалното развитие и устройството на територията.

В този смисъл ГИС и другите, свързани с тях геоинформационни технологии позволяват постигането на по-голяма обективност на информацията за реалния свят и значително подобряват информационното осигуряване на вземаните решения, засягащи управлението на територията като интегриран комплекс от отделни разнородни аспекти. ГИС технологията осигурява единна интеграционна среда за различните по характер и генезис данни и информация за територията, като по този начин позволява системно разглеждане, анализиране и решаване на проблемите, в това число интегриране на проблемите на околната среда в регионалното развитие и устройството на територията.

Концепцията, върху която ще се основава ГИС базата данни за нуждите на настоящата поръчка, се базира върху следните основни моменти:

- Разработване на целева ГИС база данни за територията на община Брегово, която да съдържа необходимите пространствени и атрибутивни данни за анализа на територията;
- Разработване на специализирани аналитични протоколи, генериращи цифрови информационни слоеве, представящи определени фактори и условия, оказващи влияние върху развитието и потенциала на територията.

*Резултатът от Поддейност 2 е свързан с установяване, обогатяване и разширяването на информационната основа на проекта и разработена специализирана ГИС база данни, осигуряваща възможност за генериране на графичните материали към ОУПО, съгласно нормативната уредба.*

## **ПОДДЕЙНОСТ 3 – Изготвяне на анализ и диагноза на актуалното съществуващо положение**

**Основната цел на Поддейност 3** е да се постигне всеобхватен анализ по отношение на общите тенденции, актуалните процеси и максимално конкретен по отношение на състояние на проблемите на територията на общината, функционалните системи, както в урбанизираните, така и извънурбанизираните територии и взаимовръзките между тях. Следва да бъде дадена точна и ясна диагноза, на която основа да се разработи настоящата прогноза за развитие както по отношение на пространственото, така и по отношение на социално-икономическото развитие.

Към тази дейност екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ ще изготви обобщен SWOT анализ. Обикновено при оценъчните и прогнозните изследвания се използват два основни подхода – емпиричен и експертен. При емпиричния подход се извеждат закономерности на основата на анализирана емпирична информация с помощта на статистически и математически модели. При експертния подход се разчита на опита на експертите, като се допуска, че те имат нужния капацитет да разкриват закономерности и да правят синтезирани достоверни оценки, без да е необходимо да се разработват сложни математико-статистически модели. SWOT-анализът спада към експертната група методи, но той не може да бъде разработен без необходимата изходна информация. Главната цел на SWOT-анализа е да се извърши взаимообвързана оценка на вътрешните за общината *силни /Strengths/* и *слаби /Weaknesses/* страни, както и на външните за съответната територия *възможности /Opportunities/* и *заплахи /Threats/*. В световната практика SWOT-анализът се е утвърдил като задължителен елемент на стратегическото планиране. Значението на SWOT-анализа се подсилва и от факта, че той е регламентиран като задължителна процедура при всички планове и програми, свързани с усвояването на предприсъединителните и структурните фондове и инструменти на Европейския съюз.

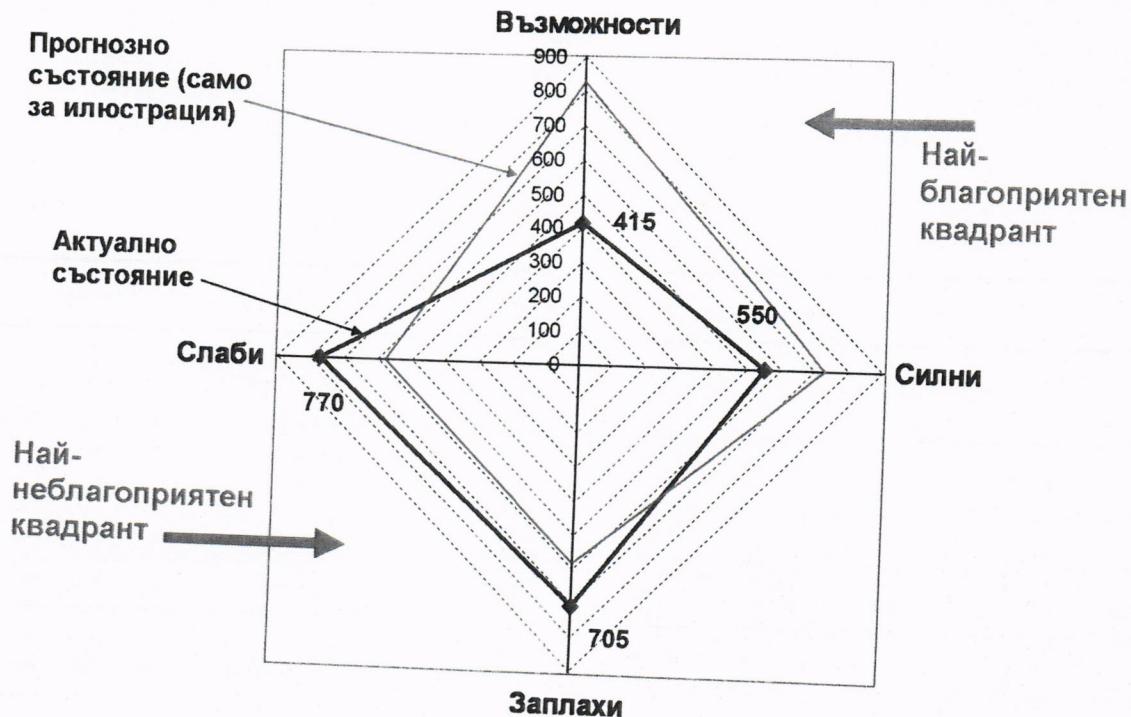
Резултатите от SWOT-анализа позволяват точно формулиране на прогнозата, приоритетите, целите и задачи за развитие на територията, както и периодична *оценка* на мястото и ролята на съответната територия в регионалното и националното пространство. Резултатите от SWOT-анализа позволяват да се планират и реализират конкретни *мерки за коригиране на състоянието*. Сред елементите на анализа има взаимовръзки, които разкриват потенциала за развитие, а също и такива, които показват

ограниченията /лимитиращите фактори/ и проблемите, които предстои да бъдат преодолени.

При разработването на SWOT анализа към ОУПО Брегово, екипът на Изпълнителя ще спазва няколко водещи принципа:

- Да е налице ясна и обоснована връзка с констатациите и оценките, извършени по време на анализа на ситуацията. Така например, да не се включват твърде общи силни страни, а само такива, които са изведени като сравнителни предимства въз основа на научно обоснован, задълбочен и пространствено детерминиран анализ. Това ще позволи от своя страна формулирането на по-конкретни и реалистични цели. По същия начин следва да се подхodi и при отразяването на останалите компоненти на SWOT анализа.
- С цел улеснение на работата по актуализацията на SWOT анализа следва да се подхodi по следния начин: след края на анализа за всеки един от компонентите на средата /например демографска ситуация, икономика и т.н./, да бъдат извеждани формулировки за по-важни изводи, констатирани сравнителни предимства, проблеми и възможности за решаването им. Същите след това да се отразят в таблицата на SWOT анализа, което от своя страна ще осигури и необходимата логическа връзка между анализа на ситуацията и формулирането на силните и слабите страни, на възможностите и заплахите.
- Подходящ и често използван подхod e извършването на експертна количествена оценка на елементите на SWOT анализа. Така например всяка от приложените формулировки за силни, слаби страни, възможности и заплахи може да получи балова оценка /1 до 5 или 1 до 10/, като нормализатор може да се използва къде по съответния компонент стои областта в национален или регионален контекст /например сълнца страна – висок дял на младо и образовано население - 25% от общия брой на трудовите ресурси - 1<sup>во</sup> място в района и 3<sup>то</sup> място в страната – оценка 5 и т.н./. Този тип оценки, макар и субективни и експертни, могат да спомогнат за ранжирането на силните и слабите страни, възможностите и заплахите, и съответно да послужат за формулирането на по-адекватна стратегия за развитие. Оценките, получени чрез използването на този подхod, могат да бъдат и графично илюстрирани /фиг. 3/:

## SWOT- анализ



Фиг. 3. Пример за графична визуализация на резултати от SWOT анализа

*Като конкретен резултат от Поддейност 3 ще бъдат разработени анализ и диагноза, отчитащи състоянието на отделните видове територии и системи и SWOT анализ.*

## **ПОДДЕЙНОСТ 4 – Разработване на прогноза за пространствено, социално-икономическо и демографско развитие.**

Прогнозата има за цел да очертае основните направления, перспективи за развитие на селищнообразуващите и обслужващи функции на социално-икономическия комплекс в общината и човешките му ресурси и да се определят очакваните количествени параметри, които имат значение за устройственото планиране на територията, вкл. за оразмеряване на инфраструктурните му компоненти.

Прогнозата трябва да обхваща комплекс от следните основни пространствено и социално-икономически аспекти:

- Перспективи за развитие на функционалната структура, където да бъде проследено проявление на първичния, вторичния и третичния сектор в териториалната/пространствена организация на общината;
- Оценка на природните и социално-икономически ресурси за развитие на общината;
- Развитие на основните икономически сектори и дейности, които имат важно значение за развитието на общината и тяхното устройствено обезпечаване.

Трябва да отчете и развитието на информационно-комуникационните технологии, опазването на природната среда и ресурсите.

### **Прогноза за демографското и социално-икономическото развитие на общината**

Тази част от прогнозата е основата, върху която се формират устройствените предвиждания на целия план. Прогнозата ще бъде разработена, стартирайки от прецизна, научно обоснована прогноза за демографското развитие на общината в три варианта:

- Минимален или пессимистичен е онзи вариант, при който превес имат факторите със задържащ характер и при който не се достига темпа на досегашното демографско развитие на общината;
- Оптимистичен вариант е когато съществуващото демографско развитие се повлиява предимно от доминиращи фактори със стимулиращ характер;
- Реалистичен или тенденциален е онзи вариант, при който се отчита очакваното влияние на фактори със стимулиращ характер, при отчитане на въздействието и на факторите със задържащ характер;

Следващата стъпка при разработката е изборът на водещ вариант за развитие на демографската структура на общината. Съгласно изискванията на нормативната уредба и добрите практики в сферата на устройственото планиране, избира се такъв вариант, който да е най-уравновесен към запазване на екологичното състояние на териториите, като се взимат предвид множеството динамични фактори. Липсата на фиксиирани, константни фактори затрудняват прогнозирането, заради което се избира вариант, при който се търси баланса в системата.

Основавайки се на водещия вариант за демографско развитие на общината, се разработват и подробните прогнози за развитие на икономиката и социалната база и се посочват основните приоритети за реализация на територията на общината, които се очаква да имат устройствено измерение. Подробно се обосновава евентуалната необходимост от осигуряване на нови терени за икономически дейности, както и нуждите за развитие на базата на социалните услуги - образование, здравеопазване, култура, комунални дейности.

### **Прогноза за пространствено развитие на общината**

Прогнозата за пространствено развитие на община Брегово също ще бъде разработена с хоризонт съвпадащ с хоризонта на действие на плана. Тя ще се основава на основните постановки изведени в прогнозата за демографско и социално-икономическо развитие и ще дава на разписаните вече очаквания териториален израз. В прогнозата за пространствено развитие, накратко, в текстови вид ще бъдат посочени основните промени, които се очаква да претърпи територията на общината. Ще бъде описано основното предназначение на онези територии, за които се очаква промяна. Ще бъдат посочени и очакваните/допустимите режими на устройство и параметри за натоварването им за същите терени. Ще бъдат посочени основните очаквани тенденции за развитие на урбанизираните територии и елементите на техническата инфраструктура.

В резултат от това ще бъдат формулирани основните урбанистични приоритети за развитие на община Брегово и ще започне разработването на Ескиза на предварителния проект на ОУПО.

***Резултатът от Поддейност 4*** е разработена прогноза за пространствено, социално-икономическо и демографско развитие.

**В рамките на тази поддейност ще бъде разработена Стратегическа част на ОУПО, включваща Визия и основни стратегически цели.**

Визията за развитието на община Брегово ще отразява желаните промени и желаното състояние за развитието на общината в един дългосрочен период. Тя отразява мнението на местните хора и има мобилизиращ и консенсусен характер, обединяващ териториалната общност.

Визията и заложените цели ще определят общата рамка и насоките за развитие на общината, съответстващи на целите и приоритетите на по-високите нива и обуславящи постигането на устойчивост в развитието на общинската териториална и социална общност.

При изпълнението на тази дейност ще бъдат отчетени следните основни документи – Национална концепция за пространствено развитие, Регионален план за развитие, Областна стратегия за развитие на област Видин, Общински план за развитие др.

**Резултатът от Поддейност 5 е разработена Стратегическа част, включваща визия и стратегически цели за пространствено и социално-икономическо развитие.**

Тази поддейност изцяло се базира на резултатите от предходните дейности, като същевременно отчита изискванията на Техническото задание и императивните условия, съгласно нормативната уредба. Ескизът /Устройствената концепция/ ще се разработи в две взаимосвързани части. Обяснителна записка и Графична част. Графичната част ще бъде разработена на основа Опорния план, който е неразделна част от техническото задание, и е отражение на текстовата част – аналитичните проучвания за територията на общината. Освен предоставените материали в Техническото задание за изготвяне на ОУПО, проектантският екип ще направи подробен анализ на състоянието на отделните функционални системи и на основните проблемни сфери, свързани с обитаване, озеленяване, техническа инфраструктура, граници на урбанизираните територии и др.

В рамките на тази дейност, при разработването на устройствената концепция следва да се проучат и вземат предвид основните стратегически документи и политически насоки за устройство на територията в Европейски и национален контекст. По отношение на политиката на ЕС, това са:

- Стратегията на ЕС „Европа 2020“;
- Основните тематични цели на Кохезионната политика на ЕС за периода 2014-2020 г.;
- Мерките и дейностите, които се финансират по Оперативните програми.

Периодът на разработване ОУПО Брегово съвпада с разработването на новите стратегически и планови документи на страната, включително за регионално и местно развитие, което ще позволи двустранен процес на обвързване: заложените мерки в новите документи за периода след 2013 г. да намерят реализация чрез конкретните предвиждания на ОУПО. За тази цел екипът ще търси обвързаност с:

- Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2020, дългосрочен рамков документ, който определя визията и общите /дългосрочни/ цели на националните политики за период от 10 години за всички сектори на държавното управление /включително техните териториални измерения/;
- Националната стратегия за регионално развитие на Република България 2012-2022 г.;

- Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г. НКПР е стратегически документ, определящ пространственно-устройствената основа за развитие и планиране на елементите на националната територия, с цел постигане на комплексно и интегрирано планиране за осъществяване не само на регионалното, но и на отделните социално-икономически секторни планирания на национално ниво, в контекста на общоевропейското пространствено развитие;
- Регионалният план за развитие на Северозападен район 2014-2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Видин;
- Общински план за развитие на община Брегово.

На базата на извършените анализ и проучвания ще бъдат конкретизирани проблемните зони в урбанизираната структура, и същите ще се „внесат“ върху Опорния план. На тази основа ще се определят основните устройствени решения, на чиято основа ще се развива територията на общината към хоризонта на действие на устройствения план. Това представлява последната стъпка при съставянето на Устройствената концепция, която в крайна сметка ще „визуализира“ и обоснове набелязаните конкретни устройствени решения, засягащи територията като цяло, както и включените в нея функционални подсистеми.

*Резултатът от Поддействие 6* е разработен Ескиз на ОУПО, формиране на концептуална основа на ОУПО, състояща от набор от общи устройствени решения и принципи.

## **ПОДДЕЙНОСТ 7 – Обсъждане на Ескиз на ОУПО**

Дейността има за цел да бъде проведено обсъждане на Ескиза на ОУПО и да бъде оценена и подкрепена концепцията на проекта. На обсъждането е препоръчително да присъстват всички заинтересовани страни – централни и местни администрации, местният бизнес и структурите на гражданското общество /местната общност/ и т.н., които заедно с представителите на проектантския екип и на общинската администрация да обсъдят проекта и перспективите за развитие.

Конкретният *результат от Поддейност 7* е провеждане на обсъждане, на което да бъде подкрепена концептуалната основа на проекта, необходимо условие за изработване на Предварителния проект на ОУПО.

След като вече е одобрена устройствена концепция се пристъпва към следващия етап, а именно - изработването на Предварителен проект на ОУПО. Чрез него следва да се обоснове и конкретизира разработената и одобрена Устройствена концепция. Този процес е свързан със задълбочаване на проучвателните дейности на основата на непрекъсната актуализация на използваната за целите на поръчката Географска база данни. Всички устройствени решения, интегрирани в одобрената устройствена концепция ще бъдат детализирани и максимално информационно и аналитично обезпечени.

На тази основа ще бъде разработен проектът за ОУПО Брегово. Същият ще се основа на задълбочени проучвания и анализ, които засягат територията на община Брегово като цяло и наличните и функциониращи в нейните рамки функционални подсистеми. За целта ще бъде приложен комплекс от методи и пространствено аналитични процедури, чрез които се цели:

- Да събере и обработи възможно най-подробни данни и информация, обективно характеризиращи територията на община Брегово и протичащите в нейните рамки пространствено обусловени социално-икономически процеси, както и влиянието на залегналите в устройствената концепция решения. Процесът на събиране на данните ще бъде улеснен от обстоятелството, че през 2011 година беше проведено **Национално преброяване на населението**, което неминуемо ще се отрази положително върху качеството на данните, респективно създава предпоставки за по-задълбочен и обективен анализ;
- Да прегледа, анализира и извлече информация от литературни източници и емпирични изследвания

Освен прегледите на съществуващи източници на данни и информация и на документи, отразяващи провежданите политики, предлаганата от нас изследователска методология предвижда и преглед на литературни източници и публикувани емпирични изследвания. Това се налага поради необходимостта анализът да бъде поставен на солидна основа. За целта се предвижда да бъде използван изследователски подход, чрез който в табличен вид ще бъдат отразени накратко резултатите от прегледа на научните публикации, третиращи концепции, изследователски методи и подходи, имащи отношение към териториалното развитие на община Брегово. Прилагането на

този инструмент ще осигури наличието на операционализирана научна платформа, необходима за изследователския процес при анализите по отделните тематични области. Ще бъдат обхванати научни публикации от различни предметни области /икономика и управление, право, планиране, статистика, демография, география и регионалистика, опазване на околната среда, ГИС, урбанизъм, териториално устройство и инфраструктура и др./, в които се съдържат теоретични постановки, специфични методи на изследване и резултати от емпирични изследвания, посветени на изучаването на природни, икономически и социални процеси и явления в териториален /пространствен/ разрез. Табличното представяне на прегледа на литературните източници и емпиричните изследвания би могло да изглежда по следния начин:

*Табл1. Преглед на източници*

Източник /автор, заглавие, място и година на публикуване /	Предметна област	Тематично направление на социално-икономическия анализ /работни пакети/	Териториално ниво /национално, райони, области, общини, урбанизирани територии, специфични територии/	Ключови концепции, методи и индикатори	Степен на съответствие на изследователската задача /качествена оценка: висока, средна, ниска/
.....	.....	.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....	.....	.....

Прегледът ще включва и библиография на използваните източници.

- Да изгради алгоритъм и да генерира релевантни и информационно реалистични индикатори, които да позволят максимално обективно идентифициране на проблемите на общинската територия, индикираните решения в Устройствената концепция, както и да се оценят сравнителните предимства на територията и нейният потенциал, които да се използват като целеви ресурси на развитието на община Брегово към хоризонта на планиране. Под понятието „релевантни данни и индикатори“ се разбират такива данни и индикатори, които осигуряват адекватна информационната основа на изследването. Това е в съответствие с 15<sup>te</sup> водещи принципа, заложени в Кодекса на Европейската

статистическа система /European Statistical System, ESS/<sup>1</sup>, както и с концепцията на Lorenz /1999/<sup>2</sup> за процеса за вземане на информирани политически решения /фиг.4/.



Фиг. 4. Пътят на информацията при вземането на политически и управленски решения

На база извършените задълбочените изследвания и анализ, екипа на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ ще разработи проект за ОУПО в три варианта:

- Тенденциален, минимален или пессимистичен е онзи вариант, при който превес имат факторите със задържащ характер и в който се запазва темпът на досегашното комплексно демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие на общината;
- Оптимистичен е когато съществуващото демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие се повлиява предимно от доминиращи фактори със стимулиращ характер;

<sup>1</sup> Източник: Eurostat

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?pageid=2273,1,2273\\_47141302&dad=portal&schema=PORTAL](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?pageid=2273,1,2273_47141302&dad=portal&schema=PORTAL)

<sup>2</sup> Вж. Lorenz, C.M. (1999). *Indicators for sustainable river management*. PhD-thesis, Vrije Universiteit Amsterdam.

■ Реалистичен е онзи вариант, при който се отчита очакваното влияние на фактори със стимулиращ характер, и незначителното въздействие на факторите със задържащ характер.

Следващата стъпка при разработката е изборът на вариант за развитие. Съгласно Техническото задание, избира се такъв, който да е най-уравновесен, като се взимат предвид множеството динамични фактори. Липсата на фиксирани, константни фактори затрудняват прогнозирането, затова се избира вариант, при който се търси балансът в системата.

Последната стъпка е окончателното изготвяне на предварителния проект ОУПО. Той ще се изготви в съответствие със ЗУТ и Наредба № 8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове. Фазата ще завърши с обществено обсъждане и одобряване от съответните органи с последващо разглеждане на проекта на ОЕСУТ.

Конкретен *результат от Поддейност 8* е изработен Предварителен проект в съответствие със законовата и нормативната уредба за устройство на територията и с отразени резултати от обсъждането на Ескиза.

## **ПОДДЕЙНОСТ 9. Рамкова програма за реализация на ОУПО, вкл. Правила и нормативи за прилагането му, обществено обсъждане и консултации.**

В тази поддейност, като неразделна част от ОУПО Брегово ще бъдат разработени правила и нормативи за неговото прилагане в съответствие с действащата нормативна уредба / чл. 104, ал.2 от ЗУТ, чл. 13, ал. 1 от ЗУТ, Наредба № 01/7 на МРРБ „За правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони“.

При необходимост ще бъдат изготвени и специфични правила нормативи за прилагане на ОУПО, ако е необходимо въвеждането на специален режим на устройство и контрол на дадени територии. Съгласно Наредба № 7 такива правила са необходими при територии или части от тях с особена териториално-устройствена защита и територии с режим на превантивна устройствена защита.

***Специфичните правила и нормативи трябва да отговарят на следните изисквания:***

- Да дефинират местоположението, границите, вида, броя и спецификата на териториите с обособена териториално-устройствена защита или с режим на превантивна устройствена защита.
- За всяка една от тези територии да се регламентират специфични устройствени режими, отговарящи по подходящ начин на нейната специфика и отразяващи изискванията, заложени в съответната заповед за нейното обявяване или план за управление;
- Да се дефинират допустимите дейност и техните параметри и ограничителните режими в тези територии, които да гарантиран съхранението и опазването им;
- Да се предвидят инструменти за контрол и прилагане на специфичните правила и нормативи и начините за осъществяване на предвижданията, залегнали в тях.

***Правилата и нормативите за прилагане на Общия устройствен план на общината имат следната принципна структура и съдържание:***

- Видове устройствени зони, въведени с плана и устройствените им режими – регламентация на устройствените зони /набор от дейности, граници, правила за устройство, нормативи за застрояване и т.н./.
- Видове самостоятелни терени с устройствен режим, въведени с плана и устройствените им режими, ако въвеждането на такива се налага.
- Специални изисквания при устройството и застрояването на устройствените територии.
- Специфични правила и нормативи за устройството на общинската територия /при установена необходимост/.
- Последващо устройствено планиране на територията на общината.
- Наблюдение, поддържане, отчитане на прилагането на плана.
- Създаване на критерии за необходимостта от изменение на ОУПО.

Правилата и нормативите за неговото прилагане ще бъдат оформени в *рамкова програма за реализация на ОУПО съгласно Техническото задание за разработване на ОУПО Брегово.* Програмата за реализация на ОУПО има за цел да осигури прилагането на интегриран подход в устройственото планиране и развитие на Брегово и постигане на неговите цели за устойчиво социално-икономическо и пространствено развитие на Брегово в съответствие с приетия ОУПО.

#### *Последващо устройствено планиране*

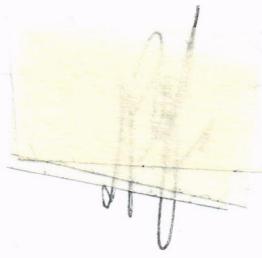
Общийт устройствен план на общината, съгласно разпоредбите на ЗУТ, има значението на основа на цялостното устройство на територията, като неговите предвиждания са задължителни за последващите подробни устройствени планове. В този смисъл в правилата за прилагането му следва да се включат конкретни изисквания към подробното устройствено планиране, съобразно спецификата и потребностите на отделните територии и/или планираните операции. С правилата за прилагане могат да се определят още допустимите отклонения от предвижданията на ОУПО, условията, при които той може да се изменя и други налагачи изисквания.

Планът следва да определи целесъобразна последователност на изработването на по следващите подробни планове, като отчете приоритетите в обществения интерес,

машабите на инвестиционната активност по територии и потенциални заплахи за компрометиране на ресурси или публични мероприятия при продължаване работата "на парче".

За изработване на подробните планове е необходимо да бъдат изпредварващо осигурени актуални специализирани кадастрални карти.

Конкретен *результат от Поддейност 9* е разработване на Рамкова програма за реализация на ОУПО, вкл. Правила и нормативи за прилагането му и проведени обществено обсъждане и консултации.



**Основната задача на ЕО** е да оцени по подходящ начин очакваните въздействия от реализацията на плана върху околната среда и човешкото здраве. Посредством екологичната оценка ще се осигури по-високо ниво на защита на околната среда, ще се предложат мерки за предотвратяване и намаляване на евентуалните неблагоприятни последствия от осъществяване на Плана върху околната среда, ще се предложат мерки за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при изпълнението на Плана.

#### **A/ Основни дейности**

**Основните дейности**, които се предвижда да бъдат извършени в процеса на изпълнение на поръчката са:

**1. Изготвяне на схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересовани и трети лица;** Консултациите се извършват в следните етапи от изпълнението на поръчката:

- в етапа на изготвяне на задание за обхват и съдържание на ЕО;
- в процеса на разработване на ЕО;
- провеждане на консултации по изготвения Доклад за екологична оценка;
- подготовка и провеждане на обществено обсъждане на Плана и доклада за Екологична оценка.

За представяне на информация по проведените консултации и постъпилите становища, ще ползваме следната таблична форма:

Консултирани органи и лица	Същност	Отразяване в ЕО, мотиви
<b>Становища, постъпили като резултат от консултациите по чл.19а от Наредбата за ЕО</b>		

## **2. Изготвяне на Задание за определяне на обхвата на доклада за ЕО на ОУП**

Заданието за обхват и съдържание на ЕО съдържа най-малко:

1. Информация за възложителя на Плана;
2. Основни цели и задачи на Плана;
3. Характеристика на засегната територия;
4. Изисквания към обхвата и съдържанието на Екологичната оценка, в т.ч. и в резултат от постъпилите становища;
5. Предложение за обхват и съдържание на ЕО.

## **3. Изготвяне на доклад за оценка степента на въздействие /ДОСВ/ върху предмета и целите на опазване на защитените зони;**

ДОСВ се разработва, за да анализира и оцени въздействието, което предвидданията на Плана могат да окажат върху предмета и целите на опазване в защитени зони от Натура 2000.

Изпълнените на ДОСВ ще следва изискванията на чл.23, ал.2 от Наредбата за оценка на съвместимост и указанията на РИОСВ.

Докладът за ОС представлява неразделна част /приложение/ от доклада за ЕО.

## **4. Изготвяне на Доклад за екологична оценка**

Основните задачи и дейности, които ЕО трябва да извърши, за да постигне главната цел, са както следва:

- описание на основните цели на Плана; връзки с други планове и програми, място на плана в системата на планиране;
- цели на опазването на околната среда от национално и международно значение и начина по който тези цели и всички екологични съображения са взети под внимание при изготвянето на Плана;
- аспекти на текущото състояние на околната среда и евентуално развитие без прилагането на Плана – климатични фактори и атмосферен въздух; повърхностни води, земи и почви, земни недра и подземни води, ландшафт, биоразнообразие, защитени територии и зони, отпадъци и опасни вещества,

вредни физични фактори, недвижимо културно наследство, население и човешко здраве, материални ценности;

■ **синтезиране на резултатите от анализа на съществуващото състояние – развитие на аспектите на околната среда без прилагането на Плана; взаимовръзки между аспектите на околната среда без прилагането на Плана;**

**съществуващи екологични проблеми, установени на различно нива, имащи отношение към Плана; райони с особено екологично значение;**

■ **прогнозна оценка за възможни значителни въздействия върху околната среда и връзките между тях – климат и атмосферен въздух, повърхностни води, земи и земеползване, земни недра, подземни води, ландшафт, биоразнообразие, защитени територии, отпадъци и опасни вещества, вредни физични фактори, недвижимо културно наследство, население и човешко здраве, материални активи, правила за прилагане;**

■ **синтезиране на резултатите от анализа на възможните въздействия върху околната среда от предвижданията на Плана; развитие на аспектите на околната среда с прилагането на Плана; взаимовръзки между аспектите с прилагането на Плана; нерешени екологични проблеми или такива, произтичащи от предвижданията на Плана; анализ на вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве – вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от предвижданията на Плана;**

■ **алтернативи, в т.ч. нулева;**

■ **мотиви за избор на разглежданите алтернативи, описание на методите за извършване на ЕО;**

■ **мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на евентуалните неблагоприятни последици от реализацията на Плана – мерки за отразяване в окончателния вариант на Плана и мерки за изпълнение при прилагане на Плана;**

■ **мерки за наблюдение и контрол по време на прилагане на Плана, съответсвани с подробността на предвижданията на Плана; всяка мярка се**

придружава от измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда.

**5. Съдействие при провеждането на консултации по доклада за ЕО, отразяване на резултатите от тях и при представянето му на експертен екологичен съвет към РИОСВ**

Изпълнителят ще окаже пълно съдействие при провеждането на консултациите, изразяващо се в подготовка на писма и документация, свързани с провеждането на консултациите, отразяване на резултатите от тях и представяне на екологичната оценка пред ЕЕС към РИОСВ.

*Краен резултат от Поддейност 10 – изготвени Екологична оценка и Оценка за съвместимост.*

**ПОДДЕЙНОСТ 11 – Обществено обсъждане на Предварителния проект с Екологична оценка и Оценка за съвместимост. Отразяване на резултатите и процедиране на ПП, EO и OC**

Процедирането на предварителния проект на ОУПО, съгласно разпоредбите на ЗУТ се организира от Възложителя /Община Брегово/ с участието на проектантите.

Екипът на Изпълнителя ще изработи и внесе необходимата за съгласуванията/разглежданията проектна документация; ще участва при провеждането на обсъждания и експертни съвети, ще предоставя проектни решения и ще отговаря на въпроси.

*Конкретният резултат от Поддейност 11* са проведени обществено обсъждания на Предварителния проект, Екологичната оценка и оценката за съвместимост и отразяване на забележките по процедирането на ОУПО. Също така при провеждане на обществените обсъждания екипите на Възложителя и Изпълнителя ще получат оценка за степента на удовлетвореност на местната общност, заинтересованите страни и техните очаквания от плана и неговата апробация.

Окончателният ОУПО се базира на предварителния проект на ОУПО, но с нанесени корекции и препоръки след общественото му обсъждане. Същият отново следва да съблюдава и императивно да следва изискванията на Закона за устройство на територията и Наредба № 8. Той също подлежи на обществено обсъждане и одобрение от Общински съвет.

Окончателният проект на ОУПО съдържа текстови и графични материали на предварителния проект, коригирани и допълнение съобразно решенията на Общински експертен съвет по устройство на територията, проведените обществени обсъждания и становища на заинтересованите страни, областни и общински администрации.

Текстовите материали към предварителния проект на ОУПО се допълват с доклад за изпълнение на препоръките. Към финалните документи се изработка и съкратен доклад на обяснителната записка.

*Резултатът от Поддейност 12 ще бъде окончателен вариант на пакета от документи, оформени съгласно изискванията на Наредба № 8 на МРРБ за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове, чието съдържание и устройствени решения съответстват на изискванията на Заданието и формулираните в процеса на изработването и процедирането му предписания и препоръки на институциите и обществеността.*

### *Поддейност 13. Обществено обсъждане на Окончателния проект с ЕО, ОС и програма за реализация на ОУПО.*

Процедирането на окончателния проект на ОУПО, съгласно разпоредбите на ЗУТ се организира от Възложителя /Община Брегово/ с участието на проектантите. Екипът на Изпълнителя ще изработи и внесе необходимата за съгласуванията/разглежданията проектна документация; ще участва при провеждането на обсъждания и експертни съвети, ще предоставя проектни решения и ще отговаря на въпроси.

*Конкретният резултат от Поддейност 13* са проведени обществено обсъждане на Предварителен проект, Екологичната оценка и оценката за съвместимост и отразяване на забележките по процедирането на ОУПО и програма за реализация на плана. Също така при провеждане на обществените обсъждания екипите на Възложителя и Изпълнителя ще получат оценка за степента на удовлетвореност на местната общност, заинтересованите страни и техните очаквания от плана и неговата приработка.

*Изпълнителят ще се съобрази със заложените изисквания към обема и съдържанието на проекта на общ устройствен план на община Брегово, записани в документацията за участие, техническата спецификация и заданието за разработване на проект на ОУПО Брегово.*

Така планираните за изпълнение дейности и поддействия по разработването на ОУПО Брегово са пряко свързани и ще допринесат за постигане целите на плана, а именно да бъде създадена пространствена планова основа за цялостното устройство на територията на общината и на отделните населени места в нея, подобряване на транспортната им свързаност и техническата инфраструктура, повишаване нивото и качеството на образоването и на услугите и съхраняване на природното им равновесие и културната им идентичност в съответствие с наличните природни, културно-исторически и демографски ресурси и с предвижданията на приложимите стратегически документи за развитие в Република България.

МК

## Г. Идентифициране на заинтересуваните страни

### *Мерки и дейности за осигуряване на публичност и включване на заинтересованите страни в процеса на изготвяне на ОУПО Брегово.*

В съответствие с добрите практики, свързани с осъществяването на териториалното планиране като публичен процес, в рамките на изпълнението на проекта по разработване на ОУПО Брегово, ще бъдат интензивно използвани подходите, методите и резултатите на обществените обсъждания като инструмент за постигане на по-голяма ефективност, разпознаваемост и обективност на резултатите и продуктите. Във връзка с това, прилагането на способа „обществени обсъждания“ се предвижда в рамките на всеки един от етапите на изпълнение на проекта, като в зависимост от ситуацията ще се прилагат следните разновидности /по отделно или в комбинация/:

- Активно изпреварващо информиране на заинтересованите страни;
- Публикуване на работни версии на материалите, продукт от проекта на интернет страницата на общината с осигурена възможност за обратна връзка. Чрез използването на този подход за информиране се осигурява възможност от една страна за ефективно изпреварващо информиране на гражданите и заинтересованите страни за проекта и постигнатите резултати, а от друга да се съкрати времето за обществени консултации и оптимизиране на цялостния график на процеса;
- Организирано представяне на резултатите от проекта пред идентифицирани ключови заинтересовани страни, дискусии и отразяване на коментари;
- Провеждане на публични и индивидуални консултации с институции, експерти, представители на академични и „тинг-танг“ организации.

Като основа при осъществяването на обществените консултации и обсъждания в рамките на настоящия проект, ще се прилагат принципите на адаптираното обхващане на публичния комуникативен процес, който може да се подели /класифицира<sup>3</sup> на пет основни вида: информиране, убеждаване, сверяване, консултиране, обединяване.

<sup>3</sup> How to Choose a Leadership Pattern, Harvard Business Review, 1973

- Информиране: Участието се ограничава до получаването на информацията и задаване на въпроси за изясняване. Като с този похват ще се цели да се обхване като цяло най-широката част от заинтересованите страни;
- Убеждаване: В тази фаза се дискутират и изясняват логиката на изготвяните продукти, като се прилага пред селектирани ключови заинтересовани страни, притежаващи капацитет за ефективно участие в дискусии;
- Сверяване: Прилага се при консултации с институции/експерти с цел сравнение/ легитимиране на продуктите от задачата;
- Активно консултиране: Проблемът или възможността вече са идентифицирани, заедно с някои възможни решения. Търси се участието на гражданите, за да се анализират различните варианти, приложението им и възможните резултати, както и да се вземат предложения за подобряване на решението. Могат да се дадат и допълнителни предложения;
- Обединяване - търсене на консенсус: Прилага се при сложни, дискусионни моменти/компоненти от продуктите и резултатите, като обсъжданията и консултациите целят прецизиране/фокусиране на проблемите, да се потърсят различни варианти за решение, да се преценят и да се приложи най-подходящият.

Изпълнителят ще идентифицира и представи списък с всички заинтересовани страни, целеви групи и партньори, които могат да бъдат обхванати в процеса на разработване и изпълнение на Общия устройствен план, Екологичната му оценка и Оценката за съвместимостта му с Натура 2000. Това се предвижда да бъде извършено в етапа на изготвяне и съгласуване на Схема за провеждане на консултации и за съвместяване на процеса на планиране с Екологичната оценка на плана – изискване по чл.19 от Наредбата за ЕО. В този смисъл указаният по-долу списък на заинтересованите лица е предварителен и подлежи на детайлзиране и допълване в последващите етапи. Някои от основните групи заинтересовани страни в случая са:

- Населението на община Брегово и различни формални и неформални сдружения на нейните жители;
- Представители на местната власт – в лицето на общински съвет Брегово и община Брегово като цяло - основен бенефициент и ползвател на Плана;
- Представители на местния бизнес:

- Фирми, държащи концесии в района;
  - Браншови организации;
  - По-големи бизнес структури;
  - Туристически фирми и техни асоциации;
- Структурите на изпълнителната власт на национално ниво и нейните деконцентрирани структури:
    - Министерство на регионалното развитие и благоустройството – в качеството на Възложител на Плана;
    - Министерство на околната среда и водите – в качеството му на компетентен орган за изготвяне на становище по Екологичната оценка и Оценката за съвместимост на плана и Регионална инспекция по околна среда и води – Монтана;
    - Министерство на културата и Националния институт за недвижимо културно наследство, Национален археологически институт с музей към БАН, – по отношение на културните обекти, културните ценности и режимите за тяхната защита;
    - Министерство на туризма – като принципал в сферата в която е съсредоточена основната икономическа активност на територията на общината;
    - Агенция пътна инфраструктура и Областно пътно управление – по отношение на републиканската пътна мрежа на територията на общината;
    - Министерство на здравеопазването и Регионална здравна инспекция – Видин – по отношение на предвидените в плана мероприятия за опазване на здравето на населението и гостите на общината;
- Регионални и местни институции:
    - Регионален исторически музей;
    - Регионална библиотека;
    - Читалища и други културни учреждения на територията на общината;
    - Образователните институции на територията на общината;
    - Представители на социалните институции, функциониращи на територията на общината;
    - Спортни клубове и сдружения;
- Експлоатационни дружества:
    - Водоснабдяване и канализация;
    - Напойителни системи;

- Електроразпределително дружество;
- Фирми, собственици на комуникационни мрежи, вкл. „БТК“ АД и др.;
- Представители на професионални и съсловни организации:
  - Камара на архитектите в България – Регионална колегия;
- Представители на други, национални и международни неправителствени организации, основно с цел опазване на природното наследство и среда;
- Ловни дружинки.

Указаният по-горе списък на заинтересованите лица е предварителен и подлежи на детализиране и допълване в последващите етапи по разработване на ОУПО Брегово. Той е съставен по смисъла на приложимото законодателство и съобразен с данните за територията на общината от Заданието за изработване на проект за Общ устройствен план на община Брегово.

## Д. Избор на подход за постигане на целите

Основните стратегически политически документи на ниво ЕС, в т.ч. „Стратегия Европа 2020”, изрично посочват необходимостта за интегрирано решаване както на социалните, икономическите и екологичните измерения на регионалното развитие, така и на предизвикателството да се постигнат конкретни цели в политиката за сближаване на регионите<sup>4</sup>. За да се осигури подкрепа за развитие на подходите в прилагането на тази политика, е необходимо чрез методите на регионалния анализ да се интегрират и интерпретират най-различни социално-икономически аспекти на различни териториални равнища. В този контекст разработването на социално-икономическия анализ на регионалното развитие изиска многокомпонентно и задълбочено изследване на връзката между социално-икономическите аспекти и динамиката на териториалното развитие.

Развитието и управлението на територията е изключително сложен и пространствено детерминиран процес. Той се „задвижва” и определя от една страна съобразно наличните условия и ресурси в рамките на дадена териториална единица, а от друга – представлява следствие от желанията и очакванията на хората, изразени чрез провежданата регионална политика и свързаната с нея стратегическа и планова рамка, конкретизирани чрез разработени и приложени модели за устройство на територията.

Логиката и спецификата на тези процеси до голяма степен изискват изграждане и използване на адекватна система за анализ, управление и мониторинг на развиващите се и взаимодействащи си природни и социално-икономически системи. Тази система следва да осигури както навременна и задълбочена информация за тяхното пространствено и функционално поведение, така и да позволява формулирането на адекватна политика за планиране и управление на територията. Именно такъв тип система представлява *системата за програмиране и стратегическо планиране на регионалното развитие и устройственото планиране*.

Динамиката на тези пространствено обусловени социално-икономически процеси изиска прилагане на логически свързани, гъвкави и адаптивни аналитични

<sup>4</sup> Вж.

[http://ec.europa.eu/archives/growthandjobs\\_2009/pdf/complet\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/archives/growthandjobs_2009/pdf/complet_en.pdf)  
[http://ec.europa.eu/archives/growthandjobs\\_2009/pdf/annex3\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/archives/growthandjobs_2009/pdf/annex3_en.pdf)  
[http://ec.europa.eu/archives/growthandjobs\\_2009/pdf/annex2\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/archives/growthandjobs_2009/pdf/annex2_en.pdf)

инструменти. Необходим е също специфичен, пространствено ориентиран подход към данните, тяхната обработка и генерирането на необходимата специализирана информация, която в крайна сметка ще представлява „ядрото”, или основният продукт от настоящата поръчка. Тази информация от своя страна следва да бъде доставена до Възложителя, а впоследствие и до всички останали целеви групи и заинтересовани страни по подходящ и разбираем начин. За целта се предвижда тази информация да бъде представена във вид на аналитични доклади, обработени, класифицирани и пространствено реферирали информационни масиви, придружени със съответната картографска визуализация, чрез която да се придае необходимата пространствена конкретизация и адресиране на социално-икономическия анализ.

### **Общи подходи за постигане на целите**

Актуалните устройствени планове на общините и на отделни населени места от тях, разглеждани в единство със стратегическите и планови документи за социално-икономическо развитие /Общински планове за развитие по ЗРР, секторни общински стратегии, планове за развитие на отделни браншове – туризъм, земеделие, екология и др./, са общата планова база за пространствено развитие на тези териториални единици.

*Интегрираният подход за планиране на пространственото развитие* се състои в обвързване с прави и обратни връзки между **стратегическото планиране на социално-икономическото развитие и физическото устройствено планиране на определена територия** и той се утвърждава все повече в практиката на регионалните и местните власти в страните от Европейския съюз.

В България през последните десет години /в изпълнение основно на изискванията на Закона за регионално развитие/, определено предимство получи създаването на документи със стратегически и планов характер, които засягат основно социално-икономическото развитие и са средносрочни и краткосрочни. Изоставането в сферата на дългосрочното устройствено планиране се осъзнава все по-силно и това рефлектира и върху инициативите на държавата и общините в страната, които са насочени към действия по изработване на Общи устройствени планове, или към актуализация на съществуващите такива.

ОУПО Брегово следва ще се изработи при прилагане на **регионален подход**, като с пространственото решение се даде устройствен израз на целите и приоритетите на развитието на европейско, национално, регионално и местно ниво, както и на функционалните връзки и спецификите на конкретната територия. Широкото участие

на гражданите, бизнеса, общинската и държавна администрация и неправителствените организации ще бъде осигурено в процеса на работа на експертите, за да може планът в максимална степен да отговори на обществените нужди. Планът трябва да подпомогне създаване на условия за по-добра адаптивност на общината като цяло и на отделните структури към динамично променящите се условия и фактори, имащи отношение към отраслово-секторното и комплексното устройствено развитие на селищната и извънселищна територия.

Изпълнителят ще актуализира предоставената изходна информация при изпълнение на етап „Анализ“ от работата по ОУПО.

ОУПО Брегово ще се разработи в съответствие с действащия устройствени планове както за село Брегово, така и за останалите населени места на територията на общината.

Необходимо е също така и ОУПО да има адекватна взаимовръзка и приемственост с целите, приоритетите и постановките на:

- Стратегическите и програмните документи по Закона за регионално развитие /ЗРР/;
- Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.;
- Регионалния план за развитие на Северозападен район за планиране;
- Областната стратегия и общинския план за развитие на Брегово за периода 2014 - 2020 г.;
- Секторни програми, планове и проекти на общинско и по-високо териториално ниво.

**Ключовите подходи**, осигуряващи успешното изпълнение на поръчката и постигане на заложените цели на плана, могат да бъдат групирани в следните основни групи:

#### Д.1. Нормативна консистентност

ОУПО ще бъде разработен в съответствие с действащото законодателство и актуалната нормативна уредба на страната - Закона за устройство на територията, Наредба №7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени схеми, Наредба №8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове, Закона за регионалното развитие, Закона за опазването на околната среда, Закона за защитените територии, Закона за биологичното разнообразие и др. При разработката на ОУПО ще бъдат отразени и приложени предвижданията залегнали в

стратегическите и планови документи от различните нива на планиране, съгласно изискванията на Закона за регионалното развитие. Такива документи са Национална концепция за пространствено развитие, Националната стратегия за регионално развитие, Регионалният план за развитие Северозападен район 2014-2020 г., Областната стратегия за развитие на област Видин 2014-2020 г. и Общинският план за развитие на община Брегово. Като част от Европейския съюз е необходимо да се съобразим и с основните документи, занимаващи се с устройството на територията, политиките за устойчиво развитие и структурните и Кохезионния фонд на ЕС, предоставящи финансиране за регионално развитие на страните членки, каквато е и България: Стратегията „Европа 2020”, Петия кохезионен доклад, Либонската стратегия 2000г. /и актуализациите ѝ/, Хартата от Лайпциг за устойчиви европейски градове 2007г. С ОУПО следва горецитиранные документи и техните предвиждания, да намерят своето устройствено измерение на територията на общината.

## Д.2. Ключови концептуални подходи

При изготвянето на ОУПО Брегово ще бъдат съблюдавани принципите на равнопоставеност на териториалните единици в цялото. С проектното решение ще бъдат осигурени предпоставки за преодоляване на дисбаланса между общинския център и населените места в периферията на общината. Територията на общината трябва да се развива равномерно, предлагайки рационална организация на различните видове устройствени зони, като едновременно с това ще бъде осигурено оптимално оползотворяване на наличните ресурси. До минимум ще бъде сведено отнемането на ценни земеделски земи и земи от горския фонд за нуждите на урбанизацията и икономическото развитие. С проекта ще се създадат условия за развитие на социалната и техническата инфраструктура, както и възможности за реализация на различни форми на публично-частното партньорство при ползването на поземления фонд общинска собственост и при осигуряването на базови услуги за населението.

## Д.3. Подход съобразен с екологичното равновесие

Проектът за изменение на ОУПО Брегово ще осигури запазване на екологичното равновесие в общината, като при това стриктно ще се съобразява и отчита ограничителните режими на защитени територии. При урбанизация на неурбанизирани територии ще бъдат предвидени мерки за безпроблемното им интегриране в средата, без това да доведе до увреждане и стрес за екосистемите.

#### **Д.4. Подход за определяне предназначение на територията на Общината**

Съгласно императивите на чл. 7 от ЗУТ и чл. 4 от Наредба №7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии, основното предназначение на териториите на една община е структурирано в пет функционални насоки:

##### **Устройство на урбанизираните територии /населени места и селищни образувания/**

В устройството на урбанизираните територии ще бъде отчетено на първо място актуалното състояние и мястото им в йерархичната структура на селищната мрежа на общината. С проектното решение ще бъдат дефинирани насоки за развитието на населените места или селищни образувания за времевия хоризонт на урбанистичната концепция /15-20 г./, като същевременно ще бъдат отчетени строгите изискванията за съхраняване на околната среда и природните богатства при усвояване на територии. Ще бъдат създадени условия за безпроблемна комуникация както между отделните населени места и селищни образувания в йерархичните нива на територията на общината, така и при предвиждане на връзките със съседните общини в транспортно-комуникационен аспект, а така също и в сферата на съвместни икономически, обществено-обслужващи, туристически и други дейности.

##### **Устройство на земеделските територии**

В устройството на териториите за земеделско ползване, обработваемите земи ще бъдат третирани като национално богатство и стратегически ресурс, който трябва да бъде опазван и съхранен от прекомерната и необоснована от демографски и икономически фактори урбанизация. Отчитайки категориите на земеделските земи, те ще бъдат зонирани, отговаряйки на нуждите от земеползване на територията на общината, релефа, близостта до урбанизираните територии и пътните артерии и възможността за окрупняване. Насоките за бъдещо усвояване и ползване на потенциала им ще бъдат изцяло в духа на политиката за защита на висококатегориините земи с инструментите на устройственото планиране и възможности за развитие на нови селскостопански производства в нискокатегориините и хълмисти такива. Ще бъдат предоставени възможности за развитие на нетрадиционни за района и алтернативни земеделски култури, невредящи на екологичното състояние на почвите. Няма да бъде допускано прекъсване на земеделски земи поради спорадична и необоснована промяна на предназначението на земята.

## **Устройство на горски територии**

В проектното предложение за устройството на горските територии ще бъдат взети под внимание предвижданията залегнали в лесоустройствения план на горското стопанство в това число залесени и незалесени площи, предвидени за залесяване, състав на дървесните видове, нормативно определените изисквания към устройството на горите със стопанско и специално предназначение. Системата от горски територии ще бъде запазена и доразвита, отчитайки особеностите на горския фонд и ролята, която той играе за опазването на биологичното разнообразие, дърводобива и дървопреработването като възможна икономическа дейност. Съгласно заданието, ще бъдат определени горски територии, които да се включат в зелената система на общината като озеленени територии за широко обществено ползване.

## **Устройство на защитени територии**

При тяхното проектиране ще бъдат предвидени устройствени режими, правила за тяхното управление и при необходимост буферни зони със специфичен устройствен режим, които в най-голяма степен гарантират запазването им като такива. При идентифицирана възможност, ще бъде подгответо и аргументирано предложение за и допълване и обогатяване на съществуващата система от защитени територии и защитени зони. Зонирането ще бъде насочено към минимално разширение на вече урбанизираните територии и въвеждане на занижени застроителни показатели и специфични правила и изисквания и осигуряване спазването на природозащитните режими.

## **Устройство на нарушенни територии за възстановяване**

С проекта на ОУПО ще бъде дефиниран броят, вида, местоположението и границите на териториите за възстановяване, специфичен устройствен режим за периода на функционирането им, както и условията за прекратяване на експлоатацията и последваща рекултивация където е възможно. След рекултивацията ще бъдат формирани предпоставки и мероприятия за повторното интегриране на засегнатите територии в заобикалящия ги ландшафт и предвиждане на новото им функционално предназначение.

## Устройство на други видове територии

С проекта за ОУП на общината и във връзка със законовите изисквания и предвижданията на стратегическите и планови документи, за територията на общината ще бъдат определени устройствени зони и самостоятелни терени с устройствен режим:

- Територии без право на промяна на предназначението;
- Територии - рискови зони с потенциал за свлачища, абразия и наводнения;
- Територии за разполагане на съоръжения за производство на енергия от ВЕИ /с и без промяна на предназначението/;
- Територии със специално предназначение;
- Територии за активно прилагане на активни ландшафтно устройствени мероприятия;
- Сервитутни зони за електропроводи.

Съгласно НКПР 2013-2025 Брегово е населено място от 5<sup>то</sup> ниво – център с общинско значение за територията на община Брегово.

Съдържанието и обхвата на разработката ще бъде съгласно Наредба № 8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове /Обн., ДВ, бр. 57 от 2001г.; изм., бр. 68 от 2004 г. и бр. 51 от 2005 г./:

### Начини и способи на интегрираното планиране и устройството на територията, които ще се прилагат за постигане на всяка от целите на разработката:

- Структуриране на територията за живееене, за производство, за рекреация, за комуникация и инфраструктура;
- Определяне на строителните граници, в това число и терените за ново развитие при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие, с особено внимание към вече урбанизираните територии, попадащи в зони с природозашитен режим;
- Определяне на устройствени зони и границите им, имоти с конкретно предназначение;
- Определяне на устройствени зони със специфични правила и нормативи и занижени показатели, осигуряващи спазването на природозадълженията и опазването на природната среда;

- Определяне на устройствени зони с режими за превантивна защита, с действие до влизането в сила на планове за управление на природозашитени територии;
- Включване на части от ценните горски територии в зелената система на общината като озеленени територии за широко обществено ползване;
- Определяне на трасетата и съоръженията на техническата инфраструктура;
- Определяне и структуриране на защитените архитектурни, културни и други зони и обекти – недвижими културни ценности в единна система, включително:
  - Включването на обектите на културното наследство в една обща политика за урбанистично развитие и благоустройствство на териториите;
  - ОУПО трябва да постави изисквания към следващите фази на планиране за гарантиране опазването и съхранението на НКЦ;
  - Осигуряване на необходимите обекти за обществено обслужване от система Образование, Култура, Здравеопазване, Спорт и др., които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населеното място;
  - Определяне на екологически мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
  - Определяне на мероприятия за ландшафтно оформяне на нарушените територии;
  - Определяне на мероприятия за устойчивост на социално-икономическото развитие и съществуващите ги устройствени условия;
  - Осигуряване на умерен баланс на територията и други важни териториални показатели;
  - Пълноценно отразяване на предвижданията на Общинския план за развитие на община Брегово за периода 2014-2020г. в ОУПО Брегово.

## **Е. Представяне на методологията**

Методология за изпълнение на настоящата обществена поръчка, която предлага ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ се основава от една страна на залегналите в Техническото задание изисквания на Възложителя, а от друга - на нормативните изисквания, които определят императивните атрибути на ОУП като устройствен планов документ, неговата структура, обхват, цели и съдържание.

Предлаганият изследователски подход и свързаната с него методология са разработени съобразно спецификата на целите на обществената поръчка и очакваните резултати и продукти от нейната успешна реализация. В тази връзка, методологията за разработване на ОУПО Брегово е разработена в съответствие с принципите и методите **както на интегрираното устройствено планиране**, така и на индикативното **стратегическо планиране на териториалното развитие**.

Проектът за ОУПО на община Брегово ще се основа на задълбочени проучвания и анализ, които засягат територията на общината като цяло и наличните и функциониращи в нейните рамки функционални подсистеми. За целта ще бъде приложен комплекс от методи и пространствено аналитични процедури, чрез които ще се:

- Събере и обработи възможно най-подробни данни и информация, обективно характеризиращи територията на община Брегово и протичащите в нейните рамки пространствено обусловени социално-икономически процеси, както и влиянието на залегналите в устройствената концепция решения;
- Прегледа, анализира и извлече информация от литературни източници и емпирични изследвания. Ще се използва изследователски подход, чрез който в табличен вид ще бъдат отразени накратко резултатите от прегледа на научните публикации, третиращи концепции, изследователски методи и подходи, имащи отношение към териториалното развитие на община Брегово. Прилагането на този инструмент ще осигури наличието на операционализирана научна платформа, необходима за изследователския процес при анализите по отделните тематични области;
- Изгради алгоритъм и ще генерира релевантни и информационно реалистични индикатори, които да позволят максимално обективно идентифициране на проблемите на общинската територия, индикираните решения в Устройствената концепция, както и да ~~да~~ оценят сравнителните предимства на територията и нейния потенциал, които да се

използват като целеви ресурси на развитието на община Брегово към хоризонта на планиране.

*Методологичната концепция за изработването на ОУПО Брегово има сложен композитен характер и включва в себе си елементи на интегрираното териториално планиране, на традиционното устройствено планиране и на класическата концепция на стратегическото планиране и управление на територията.*

Въз основа на определените по-горе подходи, както и в съответствие с одобреното Техническо задание по чл. 125 и 126 от ЗУТ за разработване на ОУПО Брегово, е формирана предложената методология за неговото разработване.

Екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ предвижда настоящата обществена поръчка да се изпълнява като интегриран проект, обединяващ всички дейности, необходими за постигането на очакваните от Възложителя резултати. Проектът ще се управлява в строго съответствие със съвременната теория и добра практика за управление на проекти с адаптирано обхващане на всички проектни процеси. В съответствие с характера на работа по изпълнение на поръчката, проектът се разделя на логически и хронологично свързани дейности, които се изпълняват последователно. Където е допустимо и необходимо, се прилага припокриване на дейности с цел постигане на целите, свързани с времето като ресурс и изискванията /количествени и качествени/ към резултатите от изпълнението на всяка дейност.

Съгласно нормативната уредба Общият устройствен план на общината се изработка въз основа на техническо задание по чл. 125 и 126 от ЗУТ и допълнителна информация от централните и териториални администрации и експлоатационни дружества.

Методологията ще включва интердисциплинарни изследователски методи, които са свързани с набирането на информация, с организирането и провеждането на количествени и качествени проучвания /вкл. социологически/, с оценката на изпълнението на общинския план за развитие, с разработването на методика за оценка на въздействието на политики и пр.

Мултидисциплинарността при предложените от нашия екип методи произтича от сложността на изследвания обект /общината и стратегическото управление нейното социално-икономическо развитие/ и от необходимостта при формирането, провеждането и оценките на политиките активно да се привличат всички заинтересовани страни.

При тяхното идентифициране екипът ще се стреми да поддържа постоянна връзка с тях чрез писмена комуникация по поща или e-mail, както и чрез интернет сайтовете на възложителя община Брегово. Тази комуникация както и провеждането на обществено обсъждане, работа с фокус групи, анкетни проучвания са дейности, принадлежащи както на чисто информационният метод така и на специфичния метод за активна работа със заинтересованите страни. Тези методи ще осигурят изискваната от нормативната уредба публичност и информираност за проекта, както и ще допринесат за участието на част от непреките бенефициенти в дейности по проекта.

Друг метод е използването на информационни и комуникационни технологии – той се изразява най-вече в създаването на географска информационна база данни. Тя ще служи първо на екипа за: извеждане на данни по зададени критерии с цел точен анализ на база, на който екипът да може да прогнозира развитието на общината в хоризонт 15-20 години; генериране на графичен материал и др. И второ, при приключване на проекта: на общинската администрация за управление на проекта.

Освен това ще се използват мултидисциплинарни управленски методи свързани с управление на постъпилата информация за създаване на база данни, управление и координация в екипа и контрол на качеството, ранно идентифициране на възможните рискове и тяхното управление и пр.

Заедно с процеса на разработване на ОУП ще се формира и оценка за ефективността му на база следните фактори:

- Постигане на набелязаните цели и задачи;
- Изпълнение на дейностите;
- Изпълнение на дейностите, вместтайки се в избрания бюджет;
- Координация и синхрон на екипа за постигане на синергия и повишена обща ефективност;
- Повишаване на компетентностите на екипа във връзка с обстоятелства като промени в нормативна уредба или специфични изисквания на възложителя или одобряващите органи.

Основните методи и инструменти за изпълнение на договора ще бъдат напълно съобразени със задачите и дейностите от заданието на Възложителя. При определяне на отделните методи ще се отчитат специфичните нужди на отделните дейности, които са подробно описани в специфичните подходи за изпълнение на всяка отделна дейност.

**Метод I.** Събиране на изходни данни. Събирането на изходни данни е в основата на изготвянето на анализ и предпоставка за генериране на верни изводи. Основни стъпки: идентифициране на източниците на информация; идентифициране на наличната информация; осигуряване на информация; контрол на качеството на информацията; обработка на информацията за осигуряване на качество; изчисляване на аналитични индикатори и измерители.

**Метод II.** Изграждане на физически модел на общината. Изграждане на интегриран физически модел на общинската територия – видове територии; пространствена конфигурация на функционалните системи /обитаване, труд, обслужване, отдих и комуникации/; състояние на техническата, икономическата, социалната и екологичната инфраструктура; обхвата и актуалността на наличните подробни устройствени планове и техните изменения. Този метод подпомага изработването на Анализа на настоящата ситуация и на правилното определяне на частите от общината относно наличието на територии с необходимост от нови устройствени нормативи.

**Метод III.** Терitoriален анализ. Основен метод в рамките на системния подход ще бъде терitoriалният анализ за определянето на тенденции и състояния в развитието на територии и/или подсистеми в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал. При терitoriалния анализ, идентифицираните състояния на отделните сектори на пространственото развитие следва да бъдат обвързани с конкретните територии и/или подсистеми на община Брегово. Терitoriалният анализ дава възможност за пълна характеристика на отделните компоненти на средата и тяхното взаимодействие и взаимосвързаност в рамките на средата – населените места, общината, агломерационния ареал. Същевременно за установяване на основните характеристики на макросредата ще бъде извършен анализ и по компоненти на различните аспекти – икономически, екологични, правно – институционални, социални и технологични.

**Метод IV.** Факторен анализ. Факторният анализ принадлежи към многомерните статистически методи. Той е един от най-широко използваните икономо-статистически методи за изследване на терitoriалните общности. Факторният анализ ще включва описание на множество характеристики на различни терitoriални нива и ще бъде в основата на анализа на текущото състояние и на прогнозата за бъдещо развитие.

Ренерираните изводи ще подпомогнат процеса на определяне на устройствените предвиждания за отделните видове територии.

**Метод V. Индикатор за състоянието.** Разработването на система от индикатори и подбор на техните измерители за социално-икономическото, екологичното и физическото състояние и обвързването им с определените структурни единици в територията. Чрез този метод ще се определят критериите за идентифициране на частите от общинската територия, за които предназначението на териториите трябва да се запази или промени, да се предвидят нови териториално устройствени режими, специфични правила и нормативи и други. Този метод ще бъде използван при генериране на механизма за организация и управление на ОУПО. Стъпките при разработване на системата от индикатори са: подбор и операционализиране на измерителите, алгоритъм за изчисляване на индикаторите, описание на методите за анализ и др.

**Метод VI. Допълнителни проучвания.** Провеждане на камерални и теренни проучвания при установена съществена нужда от допълване на липсващата информация в конкретните направления и за конкретните места с цел по-задълбочено проникване в общата картина и проследяване на взаимовръзките между физическата и социална среда на община Брегово. Специфичните компоненти на този метод могат да бъдат обобщени в следните групи:

- Анализ на съдържанието /content analysis/ на официални общински документи като планове и програми, на специализирани издания от местни и регионални организации, на публикации в медиите, документирани обществени дискусии и др.
- Наблюдения и аудио-визуално документиране на начините на употреба на общинските територии и свързаните ефекти;
- Експертни оценки по въпроси, свързани с физическата и/или социалната среда в дадени части на общината или спрямо специфични социални групи и по отделните направления на експертите в екипа;
- Емпирични изследвания и описание на средата, посредством анкетно проучване и др.
- Социален мрежови анализ по отношенията към местните проблеми и приоритетите, според различните качествени критерии и типове връзки;

Допълнителните проучвания допълват описаните по-горе методи и подходи и подпомагат работата на дейностите.

**Метод VII. SWOT АНАЛИЗ.** Този вид анализ спада към експертната група методи, които се разработват на база събрана и генерирана качествена и количествена изходна информация. Главната цел на SWOT-анализа е да се извърши взаимообвързана оценка на вътрешните за общината силни /Strengths/ и слаби /Weaknesses/ страни, както и на външните за съответната територия възможности /Opportunities/ и заплахи /Threats/.

**Метод VIII.** Предпоставки и предписания. Систематизация и извеждане на предпоставките и предписанията на политиките, плановете и програмите от по-висок порядък /европейски, национални, регионални и областни/, имащи отношение към развитието на общината във връзка с принципа на субсидиарността, както и вече приетите планове и програми на Общината. Използването на този подход е задължително изискване за изпълнение на поръчката.

**Метод IX.** Публичност и включване на гражданите в процеса на планиране.Осъществяване на активен комуникационен процес с всички заинтересовани страни. Ще бъдат прилагани мерки за прозрачност, публично оповестяване на предстоящи обсъждания, мотивиране на интереса за участие.

**Метод X.** Екологична оценка. Ще бъдат оценени евентуалните значителни въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на ОУПО. Оценката ще се извърши едновременно с разработването му, т.е. подходът е към интегриране на процесите. Извършването на ЕО се съвместява изцяло с регламентираните национални процедури за изготвяне и одобряване на планове/програми, като органите, отговорни за одобряването им, трябва да се съобразят със становището/решението по ЕО.



## Ж. Съвместимост на методологията с подхода

Всички използвани методи са съобразени с действащата законова и нормативна уредба на Република България, както и със стратегически документи и политики от местно до европейско ниво. Така методологията се съвместява с посочените подходи за изпълнение на поръчката.

Избраните методи за изпълнение и управление на проекта надграждат и детализират възможностите, които предоставят описаните подходи. Планираната организация на работа, механизмите за вътрешна координация и контрол и координация и контрол между екипа, възложителя, заинтересованите страни и отговорните институции, контролът на качеството и срока за разработване, управлението на рисковете ще осигурят постигането на очакваните резултати от изпълнението на поръчката.

Екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ предвижда настоящата обществена поръчка да се изпълнява като интегриран проект, обединяващ всички дейности, необходими за постигането на очакваните от Възложителя резултати. Проектът ще се управлява в строго съответствие със съвременната теория и добра практика за управление на проекти с адаптирано обхващане на всички проектни процеси. В съответствие с харектера на работа по изпълнение на поръчката, проектът се разделя на логически и хронологично свързани етапи, които се изпълняват последователно, като където е допустимо и необходимо, се прилага припокриване на етапи с цел постигане на целите, свързани с времето като ресурс и изискванията /количествени и качествени/ към резултатите на всеки етап.

**Предлаганият изследователски подход и свързаната с него методология** са разработени, съгласно зададените в Техническото задание параметри относно обхвата на задачата за разработване на ОУПО Брегово, спецификата на целите на обществената поръчка и очакваните резултати и продукти от нейната успешна реализация. В тази връзка, методологията за разработване на ОУПО Брегово е разработена в съответствие с принципите и методите **както на интегрираното устройствено планиране**, така и на индикативното стратегическо планиране на териториалното развитие.

Предлаганата от нас методологическа концепция за изработка на ОУПО Брегово е свързана с разработването на **ефективен инструмент за интегрирано устройствено планиране**, чрез който да се създадат необходимите предпоставки и условия за:

- **Динамично и комплексно развитие на общинската територия;**
- **Повишаване качеството на живот на местната общност;**
- **Подобряване условията за бизнес;**
- **Повишаване на инвестиционната атрактивност общината;**
- **Устойчиво ползване на поземлените ресурси;**
- **Опазване на биологичното разнообразие.**

Методологичната концепция за изработването на ОУПО Брегово има сложен композитен характер и включва в себе си елементи на интегрираното териториално планиране, на традиционното устройствено планиране и на класическата концепция на стратегическото планиране и управление на територията.

По-долу представяме връзки, последователност и обвързаност между подходите и методологията, като съвкупност от средства и способи, прилагани в цялостния процес на изпълнение на задачата.

<b>Подход</b>	<b>Методология, средства и способи</b>
Интегриран подход за планиране на пространственото развитие	<p>Обвързване между стратегическото планиране на социално-икономическото развитие и физическото устройствено планиране на общинската територия</p> <p>Събиране и обработка на възможно най-подробни данни и информация</p> <p>Преглед и анализи на информация от литературни източници и емпирични изследвания</p> <p>Организиране и провеждане на количествени и качествени проучвания</p>
Регионален подход	<p>Пространствени решения, полагане на цели и приоритети за устройствено развитие на регионално и местно ниво;</p> <p>Определяне на функционалните връзки и спецификите на общинската територия;</p> <p>Широко участие на граждани, бизнес, общинска и държавна администрация и неправителствени организации в процеса на работа</p> <p>Территориален и факторен анализ</p>
Нормативна консистентност	<p>Определяне съответствие с действащото законодателство и актуалната нормативна уредба на страната</p> <p>Отразяване на предвижданията, залегнали в</p>

	<p>стратегическите и планови документи от различните нива на планиране, съгласно изискванията на Закона за регионалното развитие</p> <p>Анализ на съдържанието,</p> <p>Експертни оценки (напр. оценка на изпълнението на документи за местно развитие)</p>
Ключови концептуални подходи	<p>Осигуряване на равнопоставеност на териториалните единици в цялото</p> <p>Преодоляване на дисбаланса между общинския център и населените места в периферията на община</p> <p>Определяне на условия за развитие на социалната и техническата инфраструктура, осигуряване на базови услуги за населението</p> <p>Публичност и включване на гражданите в процеса на планиране</p> <p>Събиране на изходни данни и допълнителни проучвания</p> <p>Изграждане на физически модел на общината</p> <p>Предпоставки и предписания</p>
Подход, съобразен с екологичното равновесие	<p>Запазване на екологичното равновесие в общината, вкл. отчитане на ограничительните режими на защитени територии.</p> <p>Предвиждане на мерки за безпроблемното интегриране на неурбанизирани територии в средата, без това да доведе до увреждане и стрес за екосистемите</p> <p>Екологична оценка и оценка за съвместимост</p>
Подход за определяне предназначение на територията на Общината	<p>Събиране на изходни данни</p> <p>Изграждане на физически модел на общината</p> <p>Территориален анализ</p> <p>Факторен анализ</p> <p>Работа с географска информационна база данни SWOT АНАЛИЗ</p> <p>Определяне на Индикатори за състоянието</p> <p>Предпоставки и предписания</p>

## **П.П. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ЕКИПА И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ**

### **A. Структуриране на екипа**

ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ е структурирало екипа си по компетентност на неговите членове във връзка с предвидените дейности, съответно с изпълнението на всички задачи, поставени в заданието от възложителя.

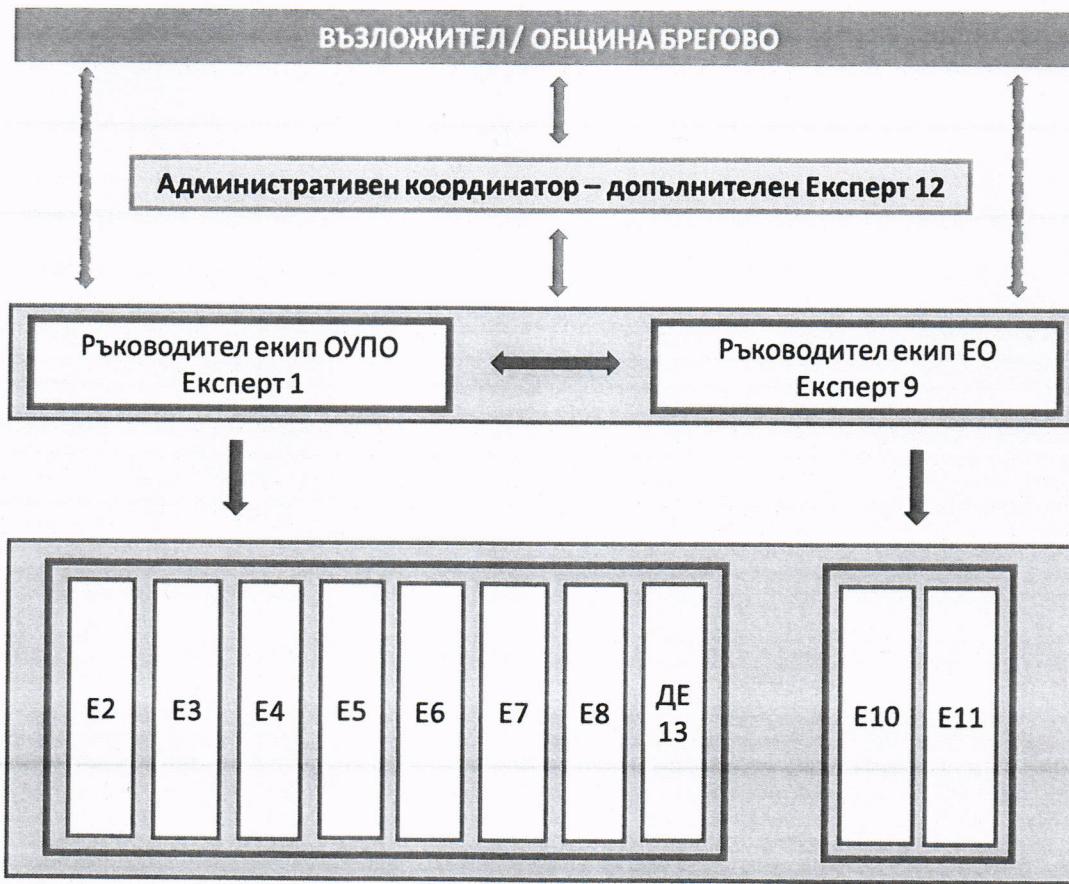
Настоящата обществена поръчка ще се изпълнява като интегриран проект, обединяващ всички дейности, необходими за постигането на очакваните от Възложителя резултати. Проектът ще се управлява в строго съответствие със съвременната теория и добра практика за управление на проекти с адаптирано обхващане на всички проектни процеси. В съответствие с изискванията на Техническата спецификация към поръчката, проектът се разделя на логически и хронологично свързани етапи, които се изпълняват последователно, като където е допустимо и необходимо, се прилага припокриване на Етапи с цел постигане на целите, свързани с времето като ресурс и изискванията /количествени и качествени/ към резултатите на всеки етап. В хода на детайлното планиране на изпълнението на проекта се уточняват подробните работни графици на отделните етапи с оглед постигане на плавно преминаване между тях, с отчитане на спецификата на работните процеси и изискванията за приемане на резултатите от етапите, както са дефинирани в Техническата спецификация на поръчката.

Управлението и администрирането на изпълнението на поръчката ще се извършва чрез адекватна на целите, обхвата и спецификата на обществената поръчка система за управление и администрация.

Оперативното управление, финансовата отчетност и отговорност на консорциума, както и организационната среда ще се управляват от Ръководителите на експертните екипи и административния координатор. Тяхната работа ще бъде наблюдавана и контролирана от Ръководствата на компаниите, формиращи консорциума.

Отговорността за експертната работа, включително нейната организация, извършване, оформяне на крайните резултати и продукти, тяхното комуникиране с Възложителя и представяне на публични събития, ще бъде поверена на Ръководителите

на експертните екипи и административният координатор, които ще бъдат активно подпомагани от ангажираните експерти.



Фиг. 5. Организационна схема на структурата на екипа.

Организацията за изпълнение на поръчката съответства с изискванията на техническото задание и с разработената въз основа на него методология за работа, чрез която да се гарантират желаните като количество и качество крайни резултати.

Отговорността за оперативната работа по изготвяне ОУПО се носи от Ръководителите на екипите на ОУПО и ЕО и координатора, които в синхрон и непрекъсната комуникация с възложителя оперативно ръководят работата на експертите.

Експертите носят пряка отговорност за тематичните направления, за които отговарят и са длъжни да се съобразяват с ръководната и координираща роля на Ръководителите на екипите по изготвяне ОУПО Брегово.

Организацията на работа и разпределението на задачите между експерти се предопределя от техните специалности. При така формулираните дейности, всички експерти следва да вземат участие, като покрива в нея своята част. Няма дейност, в

която някой от експертите да няма участие. Комуникацията между фирмите в обединението е установена отдавна, експертите се познават добре и през годините са работили по няколко съвместни задачи.

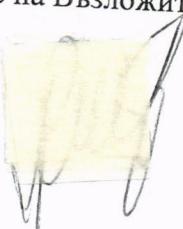
Задачите на обединението включват работа „на терен“ на територията на община Брегово, он-лайн комуникация и офисна работа, като разпределението между тях е почти равен процент.

Методите за организация на работата включват следните елементи:

- Ръководителят определят правила за документооборота и за отчетността, по които ще се разработват и окомплектоват протоколите, анализите, плановите документи и отчетите съставяни в хода на изпълнение на поръчката;
- Правилата за документооборота и отчетността включват и мерки за управление и вътрешен контрол на екипа, както и за комуникиране с Възложителя и със заинтересованите страни;
- Водещият партньор в обединението има вътрешни процедури за мониторинг и контрол на качеството и за управление на поръчки, към които в хода на изпълнението на поръчката ще се придържат всички експерти.

Предвид срокове за изпълнение на поръчката, като най-важен фактор за успешната ѝ реализация се очертава координацията на работата и взаимодействието между служителите на Възложителя и Изпълнителя. Във връзка с това Изпълнителят ще разчита изключително много на следното:

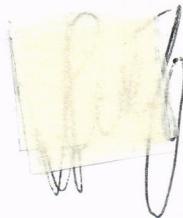
- Осигуряване на достъп до необходимата информация и документация;
- Съдействие пред местни, областни, регионални и национални структури за получаване на необходимата информация и документация за нуждите на анализа;
- Ефективна работа при осъществяване на регулярните и текущи срещи между Възложителя и Изпълнителя, за постигане на пълна координация между екипите и експертите между двете страни на договора;
- Участие на Възложителя при провеждане на консултации и обсъждания;
- Участие на Възложителя при представяния в Общинския съвет.



Задължението и отговорността за координирането на работата между тях е на Ръководителите на ОУПО и ЕО и координатора.

Съдействие от МПРБ и от Община Брегово се очакват при организирането на събирането на информация, а от Община Брегово също и при осигуряването на помещения за срещи с обществеността и за заседания с работни групи.

**Структурирането на екипа** и разпределението на задачите между експертите се предопределя от техните специалности, избрани в съответствие със задачите, поставени в заданието. При така формулираните дейности всеки един ключов експерт ще вземе участие, като покрива в нея своята част.



## **Б. Организация на работа**

Организацията на работата по поръчката се основава на числеността и компетенциите на изискания от възложителя и съставен от нас екип за работа по проекта.

В експертния екип на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ влизат следните професионалисти:

### **Експерт 1 – Ръководител екип ОУПО**

Експерт 2 – Архитектура и културно наследство

Експерт 3 – Урбанизъм

Експерт 4 – Социално-икономически анализи

Експерт 5 – Транспортно строителство

Експерт 6 – ВиК

Експерт 7 – Електроснабдяване

Експерт 8 – Картография и ГИС

### **Експерт 9 – Ръководител колектив ЕО**

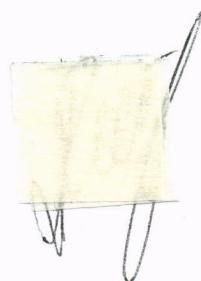
Експерт 10 – Опазване на околната среда

Експерт 11 – Геология и хидрология

Допълнителен експерт /ДЕ/ 12 – Административен координатор

Допълнителен експерт /ДЕ/ 13 – ГИС

Изпълнителят предлага в екипа на обединението да бъде включен и допълнителен Експерт 12 – **административен координатор на екип ОУПО и екип ЕО и ОС** с оглед спецификата на обществената поръчка, както и Допълнителен експерт 13 - Географски информационни системи, с цел подпомагане дейностите, свързани със спецификата по изработване и визуализация на ОУПО.



Предвиждаме експертите да се включат в разченените дейности по проекта по следния начин:

ЕКСПЕРТИ	Действия	Подходи / Методология
Експерт 1 / Ръководител ЕКИП ОУПО	Д1, Д2, Д3, Д4, Д5, Д6, Д7, Д8, Д9, Д11, Д12, Д13	Комплексно прилагане на всички подходи и методи за изпълнение на задачата
Експерт 2 / Архитектура и културно наследство	Д1, Д2, Д3, Д4, Д5, Д6, Д7, Д8, Д9, Д11, Д12, Д13	Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие Подход, съобразен с екологичното равновесие Подход за определяне предназначение на територията на Общината Събиране на изходни данни Изграждане на физически модел на общината Территориален анализ Факторен анализ SWOT АНАЛИЗ
Експерт 3 / Урбанизъм	Д1, Д2, Д3, Д4, Д5, Д6, Д7, Д8, Д9, Д11, Д12, Д13	Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие Подход, съобразен с екологичното равновесие Подход за определяне предназначение на територията на Общината Събиране на изходни данни Изграждане на физически модел на общината Терitoriален анализ Факторен анализ SWOT АНАЛИЗ
Експерт 4 / Социално-икономически анализи	Д1, Д2, Д3, Д4, Д5, Д6, Д7, Д8, Д9, Д11, Д12, Д13	Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие Подход, съобразен с екологичното равновесие Подход за определяне предназначение на територията на Общината Събиране на изходни данни Изграждане на физически модел на общината Территориален анализ Факторен анализ SWOT АНАЛИЗ
Експерт 5 / Транспортно строителство	Д1, Д2, Д3, Д4, Д6, Д8, Д9, Д11,	Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие

		Д12, Д13	<p>Подход, съобразен с екологичното равновесие      Подход за определяне предназначение на територията на Общината      Събиране на изходни данни      Изграждане на физически модел на общината      Териториален анализ      Факторен анализ  <b>SWOT АНАЛИЗ</b></p>
Експерт 6 / ВиК		Д1, Д2, Д3, Д4, Д6, Д8, Д9, Д11, Д12, Д13	<p>Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие      Подход, съобразен с екологичното равновесие      Подход за определяне предназначение на територията на Общината      Събиране на изходни данни      Изграждане на физически модел на общината      Териториален анализ      Факторен анализ  <b>SWOT АНАЛИЗ</b></p>
Експерт 7 / Електроснабдяване		Д1, Д2, Д3, Д4, Д6, Д8, Д9, Д11, Д12, Д13	<p>Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие      Подход, съобразен с екологичното равновесие      Подход за определяне предназначение на територията на Общината      Събиране на изходни данни      Изграждане на физически модел на общината      Териториален анализ      Факторен анализ  <b>SWOT АНАЛИЗ</b></p>
Експерт 8 / Картография и ГИС		Д1, Д2, Д3, Д4, Д6, Д8, Д9, Д10, Д11, Д12, Д13	<p>Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие      Подход, съобразен с екологичното равновесие      Подход за определяне предназначение на територията на Общината      Събиране на изходни данни      Изграждане на физически модел на общината      Териториален анализ      Факторен анализ  <b>SWOT АНАЛИЗ</b></p>
Експерт 9 / Ръководител колектив ЕО		Д1, Д2, Д9, Д10, Д11, Д12, Д13	<p>Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие      Подход, съобразен с екологичното равновесие      Подход за определяне предназначение на територията на Общината      Събиране на изходни данни      Териториален и факторен анализ      Публичност и включване на гражданите в процеса на планиране</p>

**Експерт 10 / Опазване на околната среда**Д1, Д2, Д9, Д10,  
Д11, Д12, Д13

Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие  
Подход, съобразен с екологичното равновесие  
Подход за определяне предназначение на територията на Общината  
Събиране на изходни данни  
Территориален и факторен анализ  
Публичност и включване на гражданите в процеса на планиране

**Експерт 11 / Геология и хидрология**Д1, Д2, Д9, Д10,  
Д11, Д12, Д13

Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие  
Подход, съобразен с екологичното равновесие  
Подход за определяне предназначение на територията на Общината  
Събиране на изходни данни  
Терitoriален и факторен анализ  
Публичност и включване на гражданите в процеса на планиране

**Допълнителен експерт 12 / Административен ръководител**Д1, Д2, Д3, Д4,  
Д5, Д6, Д7, Д8,  
Д9, Д10, Д11,  
Д12, Д13

Комплексно прилагане на всички подходи и методи за изпълнение на задачата

**Допълнителен експерт 13 / ГИС**Д1, Д2, Д3, Д4,  
Д6, Д8, Д9, Д10,  
Д11, Д12, Д13

Интегриран и регионален подходи за планиране на пространственото развитие  
Подход, съобразен с екологичното равновесие  
Подход за определяне предназначение на територията на Общината  
Събиране на изходни данни  
Терitoriален и факторен анализ  
Публичност и включване на гражданите в процеса на планиране

Според разписаните ангажименти по отделните дейности и поддейности, най-голям брой експерти ще се включват при проучването и информационното осигуряване, както и при разработването на част Анализ на плана. Това е така, защото прецизно разработената диагноза на текущото състояние представлява необходимата основа, върху която да бъдат разписани коректно предвижданията на плана. Сериозно е и очакваното натоварване на екипа при оформяне на окончателните документи по двата етапа от разработване на плана – предварителния и окончателния проект на ОУПО Брегово. За изпълнението на дейностите, експертният състав ще си послужи с всички подходи и методи, изброени в точка Е. Представяне на методологията.

**Взаимодействието с участници и с други заинтересовани страни** в процеса на изпълнение на поръчката ще се извършва през Ръководителите на екипите и координатора, като за предпочтание във всички случаи е писмената форма на кореспонденция и протоколирането на проведените срещи и обсъждания. Основните процедурни етапи, в които ще се извършват консултации и обсъждания на двата основни етапа от изпълнението на поръчката.

Като ключов момент се очертава спазването на срока за предаване на Предварителен проект /ПП/ на ОУП на община Брегово. При разработването на ПП са предвидени максимален брой експерти.

**Система за вътрешен контрол:** Екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ в процеса на своята работа ще прилага интегрирана система за вътрешен контрол, която включва в себе си цялостната политика и процедури, предназначени за осъществяването на ефективен вътрешен контрол на дейностите по изпълнение на настоящата поръчка. Чрез нея се гарантира постигането на набелязаните цели и очаквани резултати, реда и ефективността при осъществяването на всяка дейност в рамките на проекта, включително придвижане към стандартите на доброто управление и администриране на проекта, установяване и предотвратяване на грешки, пълнота и правилност на проектната документация, както и навременно и качествено изготвяне на продуктите, обект на поръчката.

Системата за осъществяване на ефективен вътрешен контрол по отношение на изпълнението на поръчката, се занимава с постигането на следните цели:

- Всички дейности и операции да се извършват след получаване на необходимата санкция от страна на ръководството на проекта и в съответствие със залегналите изисквания към поръчката и допълнително формулираните задачи и дейности в настоящото Техническо предложение;
- Всички дейности, операции и събития се отразяват своевременно в създадената за целите на доброто администриране и управление на проекта информационна платформа;
- Достъпът до работните и окончателни продукти по отделните тематични направления и етапи става чрез предварителна оторизация, чрез получени потребителско име и парола. Всяко влизане и излизане от системата се регистрира, като същата може да генерира по заявка рапорт за всеки един от работните акаунти на отделните експерти;

- Прави се периодична съпоставка между отчетените резултати, продукти и активи и физическата им наличност и при установяване на разлики се предприемат съответни действия.

## Комуникация

Ръководителите на екипите на ОУПО и ЕО и ОС отчита и координира работата, администрират комуникационните процеси и „сглобяват” извършената работа от експертите в окончателните продукти.

За целите на проекта ще бъдат генериирани два супервайзърски акаунта - един за координатора на проекта и един за Възложителя. По този начин ще може да бъде осъществяван ежедневен мониторинг на работата по проекта и ще се минимизират рисковете, свързани с качеството на продуктите, спазването на времевия график и тяхното съответствие с условията на договора.

За целите на проекта ще бъде изградена и приложена система за комуникация и разпространение на информация, която ще обслужва както връзките в рамките на екипа за изпълнение на задачата, така и тези с Ръководството на обединението и Възложителя. Системата следва да осигурява необходимата комуникация за целите на проекта, като се спазват принципите на субординация, максимална и навременна информираност.

За целите на проекта ще се използват следните комуникационни канали:

- **Мейл листи:**

Основната комуникация ще се извършва в работен режим и ще е базирана на електронни съобщения, най-вече е-майл и дискусии.

За целите на проекта ще бъдат сформирани и организирани три отделни мейл листа, чиито членове ще получават информация и съответно ще имат възможност да споделят такава.

➤ **Мейл лист „До всички“** – това е най-широко отворената листа, която ще генерира електронни писма, съдържаща най-обща информация за хода на изпълнение на проекта, както и по въпроси свързани с организацията на събития и необходимостта от разпространението на определена информация. **Членове:** Екип на проекта, възложител, регистрирани заинтересовани страни.

➤ **Мейл лист „Работен“** – този комуникационен канал ще бъде достъпен до всички членове на работния екип и ще служи за комуникация по въпросите, свързани с оперативното управление на проекта и по изпълнение на задачите, определени за изпълнение в рамките на отделните етапи и дейности. **Членове:** Екип на проекта

➤ **Мейл лист „Административен“** – този комуникационен канал ще бъде достъпен само за ръководството на членовете на обединението, Координатора на задачата и Ръководителите на експертните екипи на ОУПО и ЕО. Той ще служи основно за комуникация относно стратегическото управление на изпълнението на поръчката, както и за решаването на административни и оперативни проблеми в рамките на обединението. **Членове:** ръководството на членовете на обединението, Координатор на задачата и Ръководители на експертните екипи.

▪ **Индивидуални комуникации чрез е-мейл:**

За да се осигури необходимата оперативна гъвкавост между членовете на екипа, ръководството и Възложителя, ще се създаде списък с актуални е-мейл адреси за комуникация, чието използване ще става в съответствие с ролята в структурата и управлението на поръчката - между отделните членове на Екипа, както и комуникация между ръководството на екипа и Възложителя.

▪ **Официална писмена кореспонденция**

За официални цели се предвижда използването на писмена кореспонденция, най-вече между Възложителя и Изпълнителя на поръчката. Същата се поделя на **Регулярна** /свързана с етапите на изпълнение, изискванията на Техническата спецификация към настоящата поръчка и сключения Договор/ и **Инцидентна/нерегулярна** /свързана с необходимостта от решаването на съществени проблеми и трудности по изпълнението на задачата, изискващи официална кореспонденция между страните/. Всички писмени документи, обект на официална кореспонденция следва да притежават съответните задължителни официални атрибути, съответни изходящи и входящи регистрации.

▪ **Работни срещи**

Работните срещи се поделят на вътрешни за екипа на проекта и външни – с Възложителя.

Вътрешните срещи са два типа - оперативни и отчетни, чиито график се определя в хода на изпълнението на всеки етап от задачата. Оперативните срещи се провеждат минимум два пъти на месец, докато отчетните - при отчитане на определен ключов етап от проекта /т.нр. milestone/.

Срещите с екипа на Възложителя са Регулярни и Нерегулярни, в зависимост от естеството на съответната среща.

Регулярните срещи с Възложителя ще се фиксираят през първия месец от цикъла на проекта. По време на тази среща ще се определят ключовите етапи по изпълнение на задачата /milestones/ и срещите, които следва да се проведат във връзка с изпълнението на Задачата.

Нерегулярните срещи могат да се изискват както от страна на Възложителя, така и от страна на Изпълнителя. Техният предмет е свързан с проблем или неяснота по хода на изпълнение на задачата, като организирането им става чрез постъпило по официален път искане за среща от коя да е от двете страни, в съгласувано време между Възложителя и Изпълнителя.

## В. Разпределение на отговорностите

ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ ще изпълни дейностите по обществената поръчка в рамките на срока, определен от Възложителя. След стартиране на договора Изпълнителят ще изготви и съгласува с Възложителя времеви график за изпълнение на дейностите.

В таблицата по-долу са представени основните експерти и техните конкретни задачи, дейности и отговорности в рамките на изпълнение на проекта.

Оперативното управление, финансовата отчетност и отговорност на консорциума, както и организационната среда ще се управляват от координатора на задачата. Неговата работа ще бъде наблюдавана и контролирана от Ръководството на компаниите, формиращи консорциума.

Отговорността за експертната работа, включително нейната организация, извършване, оформяне на крайните резултати и продукти, тяхното комуникиране с Възложителя и представяне на публични събития, ще бъде поверена на Ръководителите на експертните екипи на ОУПО и ЕО, които ще бъдат активно подпомагани от ангажираните експерти.

Отговорността за оперативната работа по изготвяне ОУПО и ЕО се носи от Ръководителите на експертните екипи на ОУПО и ЕО, които в синхрон и непрекъсната комуникация с възложителя оперативно ръководят работата на експертите.

Ключовите експерти носят пряка отговорност за тематичните направления, за които отговарят и са длъжни да се съобразяват с ръководната и координираща роля на Ръководителите на екипите по изготвяне ОУПО Брегово.

Организацията на работа и разпределението на задачите между ключовите експерти се предопределя от техните специалности. В таблицата по-долу са представени основните експерти и техните конкретни задачи, дейности и отговорности в рамките на изпълнение на проекта:

## Експерти

## Отговорности и конкретни задачи

### Експерт 1 / Ръководител ЕКИП ОУПО

Осъществява цялостната ръководна дейност по изпълнение на проекта, носи основната отговорност за успешното разработване на етапите на изпълнение на ОУПО Брегово, както и за качеството и съдържанието на готовите продукти. Анализ на териториалното развитие и устройствено планиране на Община Брегово. Води комуникацията с възложителя, заинтересованите страни, съгласуващите органи.

### Експерт 2 / Архитектура и културно наследство

Отговорност за устройството на територията и устройствените режими, Прогнозен пространствен модел и сценарий за териториално развитие. Хипотеза за перспективно развитие на Община Брегово. Баланс на територията и технико-икономически показатели Функционално предназначение и режими за устройство на територията /обитаване, труд, обществено обслужване, отдих и рекреация и т. н./

### Експерт 3 / Урбанизъм

Отговорност за устройството на територията и устройствените режими, Прогнозен пространствен модел и сценарий за териториално развитие. Хипотеза за перспективно развитие на Община Брегово. Баланс на територията и технико-икономически показатели Функционално предназначение и режими за устройство на територията /обитаване, труд, обществено обслужване, отдих и рекреация и т. н./ Отговаря за проучванията и анализите, свързани с културното наследство и свързаните с него устройствени режими.

### Експерт 4 / Социално-икономически анализи

Отговаря за проучванията и анализите, свързани с социално-икономическото развитие на териториите. Финансово-икономическите анализи. Проучванията и прогнозите, свързани със социално-икономическото развитие на общината.

### Експерт 5 / Транспортно строителство

Отговоря за проучването, анализите и прогнозите по отношение на техническата инфраструктура и комуникационно-транспортните системи.

### Експерт 6 / ВиК

Отговаря за проучването, анализите и прогнозите по отношение на инженерната инфраструктура – Водоснабдяване и канализация, анализ състоянието и необходимостта от нейното развитие.

### Експерт 7 / Електроснабдяване

Отговаря за инженерната инфраструктура – Електрически и съобщителни системи, проучвания на мрежите и съоръжения от електроснабдителната и съобщителната системи.

## Експерт 8 / Картография и ГИС

Отговаря за проучванията и анализите на геологкото състояние на територията, деградационни процеси и др. при изработването на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост.

Отговаря за информационното осигуряване и разработване на специализирано ГИС приложение. Компютърна обработка на материалите.

## Експерт 9 / Ръководител колектив EO

Отговаря за изготвянето на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост.

Отговаря за изготвянето на анализ за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на водите, въздуха, почви и защита от шум и/или повишаване качеството на средата и/или, управление на зелените системи и/или енергийната ефективност и възобновяемите източници, предотвратяване и отстраняване на екологичните щети, управление на отпадъци.

Отговаря за проучването на природната среда, лимитиращите фактори от природен генезис, процедурите, съгласно екологичното законодателство.

Отговаря за изготвянето на анализ за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на водите, въздуха, почви и защита от шум и/или повишаване качеството на средата и/или, управление на зелените системи и/или енергийната ефективност и възобновяемите източници, предотвратяване и отстраняване на екологичните щети, управление на отпадъци.

## Експерт 10 / Опазване на околната среда

Отговаря за изготвянето на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост

Отговаря за изготвянето на анализ за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на водите, въздуха, почви и защита от шум и/или повишаване качеството на средата и/или, управление на зелените системи и/или енергийната ефективност и възобновяемите източници, предотвратяване и отстраняване на екологичните щети, управление на отпадъци.

Отговаря за проучването на природната среда, лимитиращите фактори от природен генезис, процедурите, съгласно екологичното законодателство.

Отговаря за проучването на природната среда, флора и фауна, лимитиращите фактори от природен генезис при изготвяне на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост.

Отговаря за климатичните проучвания при изработване на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост

Отговаря за проучванията и анализите по отношение на вредните физични фактори за изпълнението на Екологичната оценка в т.ч. Оценка за съвместимост.

Отговаря за проучванията относно регламентираното и нерегламентираното изхвърляне и обработка на отпадъци на територията на общината.

## Експерт 11 / Геология и хидрология

Отговаря за изготвянето на анализ за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на водите, въздуха, почви и защита от шум и/или повишаване качеството на средата и/или, управление на зелените системи и/или енергийната ефективност и възобновяемите източници, предотвратяване и отстраняване на екологичните щети, управление на отпадъци.

Отговаря за проучването на природната среда, лимитиращите фактори от природен генезис, процедурите, съгласно екологичното законодателство.

Отговаря за проучванията и анализите на геоложкото състояние на територията, деградационни процеси и др. при изработването на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост.

Отговаря за проучванията на водите при изработването на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост.

**Допълнителен експерт 12 – Административен координатор**

Отговаря за организацията и координацията по изпълнение на целия проект.

**Допълнителен експерт 13 – ГИС**

Отговаря за проучванията и анализите на геоложкото състояние на територията, деградационни процеси и др. при изработването на Екологичната оценка в т.ч. Оценката за съвместимост.

Отговаря за информационното осигуряване и разработване на специализирано ГИС приложение. Компютърна обработка на материалите.

## **Г. Мерки за осигуряване високо качество и контрол върху изпълнението на поръчката.**

„Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ притежава внедрена Система за управление на качеството /СУК/, съгласно стандарта ISO 9001:2015 с обхват „Консултантски услуги в областа на регионалното развитие, териториалното устройство, управлението и опазването на околната среда, изготвяне на специализирани географски информационни системи, предоставяне на услуги в областта на информационните технологии, управление на проекти и провеждане на обучения“, включваща Регламент за управление, приложения и работни инструкции към него, които осигуряват контрол по качество на работата и ще бъдат прилагани при изпълнението на настоящата поръчка, като бъдат селектирани и адаптирани за конкретния случай и специфика на дейности и поддейности.

„Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ прилага СУК при изпълнението на договори с Възложители, за да гарантира качественото и срочно изпълнение и постигане на желаните резултати.

Ръководството на „Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ е определило външните и вътрешни обстоятелства, които са от значение за нейната цел и които влияят на нейната способност за постигане на очакваните резултати на СУК. Идентифицирани са заинтересованите страни, както и техните потребности и очаквания по отношение на качеството.

Ръководството на „Географика“ ООД част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ е избрало процесно-ориентирирания подход за изграждане, документиране, въвеждане и подобряване на ефективността на СУК, тъй като по този начин се осигурява постоянно управление и контрол на процесите на Системата за управление на качеството и взаимодействието между тях.

Главните процеси включват:

- **управленски процеси:** определяне на общи и конкретни цели по качеството, управление на персонала, организация и управление на процесите, които са в обхвата на сертификация на СУК, управление на риска, комуникация, документация, преглед;
- **основни процеси:** създаване на нови продукти /услуги и на нова добавена стойност;

- 11 ) 7
- **подкрепящи процеси:** подпомагане на управленските и стойностнообразуващи процеси.

За всеки процес е определен един или няколко отговорника. Задачата му е да обхване процесните отговорности и да гарантира, че процесните резултати ще се постигнат по определения начин от участниците в процеса. Отговорниците трябва да контролират „своя“ процес, да го стабилизират и да създават средата за постоянно му подобряване.

За измерването и контрола на резултатите от повечето процеси са определени показатели за процеса. Заедно с бизнес целите, те служат за оценка на ефикасността на Системата за Управление на качеството.

Отчитането, оценката и целеполагането на показателя става със съответната документирана информация – оперативни документи.

В „Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“, се отклояват следните видове процеси:

#### **Процеси, свързани с планиране:**

- Идентифициране на рисковете и възможностите при управление на процесите;
- Определяне на целите по качество.

#### **Процеси, свързани с поддържане на СУК:**

- Управление на човешките ресурси;
- Управление на инфраструктурата;
- Управление на заобикалящата среда;
- Управление на ресурси за наблюдение и измерване;
- Управление на знания и опит;
- Компетентност, осъзнаване и обмен на информация;
- Управление на документираната информация.

#### **Процеси, свързани с управление на дейностите:**

- Процеси, свързани с клиента;
- Закупуване и управление на доставчиците;
- Проектиране;
- Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управлението и опазването на околната среда, изготвяне на специализирани географски информационни системи;

- Предоставяне на услуги в областта на информационните технологии;
- Управление на проекти;
- Управление на човешки ресурси;
- Провеждане на обучения;

#### **Процеси, свързани с оценяване на резултатността**

- Контрол на дейностите;
- Вътрешен одит;
- Преглед от ръководството;

#### **Лидерство и подобряване**

- Лидерство;
- Инциденти, несъответствие, коригиращо действие;
- Постоянно подобряване.

С приетата Политика на Ръководството, с определените цели по качеството и с планирането на процесите за предоставянето на услуги и на дейностите за контрол, измерване, анализ и подобряване на СУК, ръководството на организацията се ангажира:

- да проучва, да се съобразява и да изпълнява нуждите, очакванията и изискванията на своите клиенти, включително и такива изисквания към професионалното изпълнение на дейността, които не са заявени /определенi/ пряко от клиентите;
- да спазва всички законови и нормативни изисквания и правила, свързани с извършването на дейностите и услугите за своите клиенти;
- да определя и взема предвид при управлението на СУК рисковете и възможностите за подобряване, които може да имат влияние върху съответствието на създаваните продукти и услугите, както и върху способността за повишаване удовлетвореността на клиента;
- да поддържа насочеността към повишаване на удовлетвореността на клиентите чрез:
  - осъществяване на преки контакти с настоящи и потенциални клиенти и поддържане на обратна връзка с тях чрез:
    - организиране и провеждане на срещи – разговори с клиенти от представители на Ръководството;
    - провеждането на телефонни разговори от друго длъжностно лице, като служителят провел разговора, незабавно предава ясно, пълно и точно

получената от клиента информация на Управителя;

- получаване на запитвания, заявки и отговори на изпратени оферти;
  - постъпващи мнения, предложения и забележки от клиенти;
  - постъпващи рекламиации от Клиенти;
- проучване на пазарната ситуация в оперативен порядък, анализ и оценка на резултатите от получените данни;
- сравнение на постигнатите показатели с тези от минали периоди и предвиждания за бъдещето, което се извършва на базата на периодично изготвяни от Ръководството разчети, анализи и прогнози.

### Мерки за вътрешен контрол

Процесът по гарантиране на качеството е изцяло обвързан с осигуряване на вътрешен контрол в рамките на Ръководството на „Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ и експертния състав, ангажиран с изпълнението на дейностите.

За осигуряване на качество по изпълнението на услугите в рамките на настоящата обществена поръчка „Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“, ще прилага вече съществуващата система, съгласно стандарта ISO 9001:2015 като конкретните специфики, пряко обвързани със същността на задачите и дейностите са представени по-долу. Тези специфики са отразени в конкретни механизми, като отговорността за осъществяване на цялостния процес по контрол на качеството е взаимно-обвързан и с разпределението на конкретни отговорности на експертите от екипа на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“. Ръководителят на екипа, подпомаган от Координатора, ще отговаря изцяло за процеса по контрол и гарантиране на качеството.

Контролът по качеството в „Географика“ ООД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“, включително и изпълнението на отделните проекти, се осъществява от Мениджър по СУК. Той ще се включи към екипа по качеството на поръчката /Ръководител на екип и координатор/, като ще следи за навременното и качествено изпълнение и отчитане на отделните задачи и по конкретния проект.

Системата за гарантиране на качество /СГК/ е в пряка зависимост и с процесите по управление на риска, тъй като администрирането на всеки риск, чието настъпване би могло да окаже ефект върху качеството, следва да намира отражение и в СГК чрез адекватни коригиращи действия.

В този смисъл, системата за гарантиране на качеството се прилага и през концепцията за цялостния подход по изпълнение на услугите в рамките на обществената поръчка, описан по-горе в оферата.

Това на практика означава, че тази система включва в себе си принципите за аналитичност и специфичност на управляваните процеси и тяхната логическа последователност при подготовката и изпълнението на дейностите, предвидени от Възложителя. Този подход съдържа детайлно планиране на задачите, дейностите и поддейностите, структурирани в детайлен времеви и план график за изпълнение на поръчката, като системата за гарантиране на качеството е един от управляваните процеси и включва:

- Планиране на качеството – идентифициране на стандартите за качество и начините за спазването им. Това е един от ключовите процеси при планиране на качеството и ще се извършва редовно, успоредно с останалите процеси по планиране на проекта;
- Гарантиране на качеството – всички планирани и систематични действия в рамките на системата за качество, които дават увереност, че изпълнението ще отговаря на съответните стандарти;
- Качествен контрол – проследяване на конкретни резултати, за да се определи дали отговарят на зададените стандарти и да се наблюдават начини за отстраняване на причините за нездадоволителните резултати. Ще се извършва в хода на целия договор чрез предприемане на коригиращи действия в случай на отклонение от стандарти за качество и поставени времеви параметри/ крайни срокове.

Механизмите за гарантиране на качеството при изпълнение на услугата са структурирани на база на практически подход и методи, които позволяват на „Географика“ ОД част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ да наблюдава, приема коригиращи действия и отчита изпълнението на дейностите, етапите и задачите, предмет на поръчката.

Системата за гарантиране на качеството съдържа и други параметри, които касаят административна и финансова отчетност.

Системата, прилагана от „Географика“ ОД, част от ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ДЗЗД, позволява специфични настройки и въвеждане на данни, задачи и срокове спрямо конкретен договор, който компанията изпълнява. Информацията в тази система се управлява от ръководителя на екипа по съответния договор и се контролира от Координатора по качество.

Системата, която ще бъде приложена, включва следните стъпки:

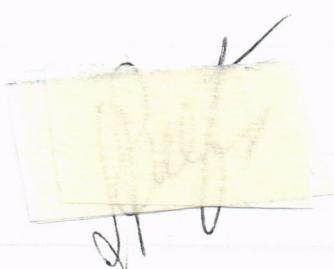
- Разпределение на конкретните ангажименти и роли на екипа от Ръководителите към КЕ и НКЕ;
- Предприемане на коригиращи действия при необходимост и съгласуване с Възложителя;
- Дефиниране на източниците за проверка на анализираната информация.

## **Д. Взаимодействие с участници и с други заинтересовани страни в хода на изпълнение на поръчката**

*Взаимодействието с участници и с други заинтересовани страни* в процеса на изпълнение на поръчката ще се извършва през координатора и ръководителите на експертните екипи, като за предпочтение във всички случаи е писмената форма на кореспонденция и протоколирането на проведените срещи и обсъждания. Основните процедурни етапи, в които ще се извършват консултации и обсъждания със заинтересованите страни са посочени в описанието на дейностите, предвидени за изпълнение по проекта.

Цялата информация, постъпваща от външни за екипа източници, както и комуникацията със заинтересованите страни ще се организира централизирано от страна на Ръководителите на екипите. Тяхна е отговорността потокът на информация да достига до всеки един член на експертния екип. При нужда от взаимодействие между член на екипа и външен участник в процеса на разработване на ОУПО Брегово, Ръководителят на екип ОУПО или ЕО и координатора ще осигуряват необходимите предпоставки тази комуникация да бъде безпрепятствена и ефективна.

Поместената по-долу фигура представя основните външни връзки /взаимодействия/ на екипа с участници и с други заинтересовани страни в хода на изпълнение на поръчката. Заинтересованите страни са идентифицирани и подробно изброени в РАЗДЕЛ II. Г. „Идентифициране на заинтересуваните страни“. Описаните връзки ще бъдат осъществявани от Координатора и ръководителите на екипите. Те ще комуникират /формално и неформално/ с представители на възложителя, на общинския съвет и общинската администрация Брегово и други заинтересовани. От друга страна, управленското звено в експертния екип ще предоставя на другите специалисти получената информация в нейната цялост и в частност по отношение на специфичните за всеки експерт теми.





Фиг. 6. Организация на връзките на екипа с участниците в процеса на разработване на ОУПО Брегово.

Предвид срокове за изпълнение на поръчката, като много важен фактор за успешната ѝ реализация се очертава координацията на работата и взаимодействието между служителите на Възложителя и Изпълнителя. Във връзка с това, ние, в случай, че бъдем избрани за Изпълнител, ще разчитаме изключително много на следното:

- Осигуряване на достъп до необходимата информация и документация;
- Съдействие пред местни, областни, регионални и национални структури за получаване на необходимата информация и документация за нуждите на анализа;

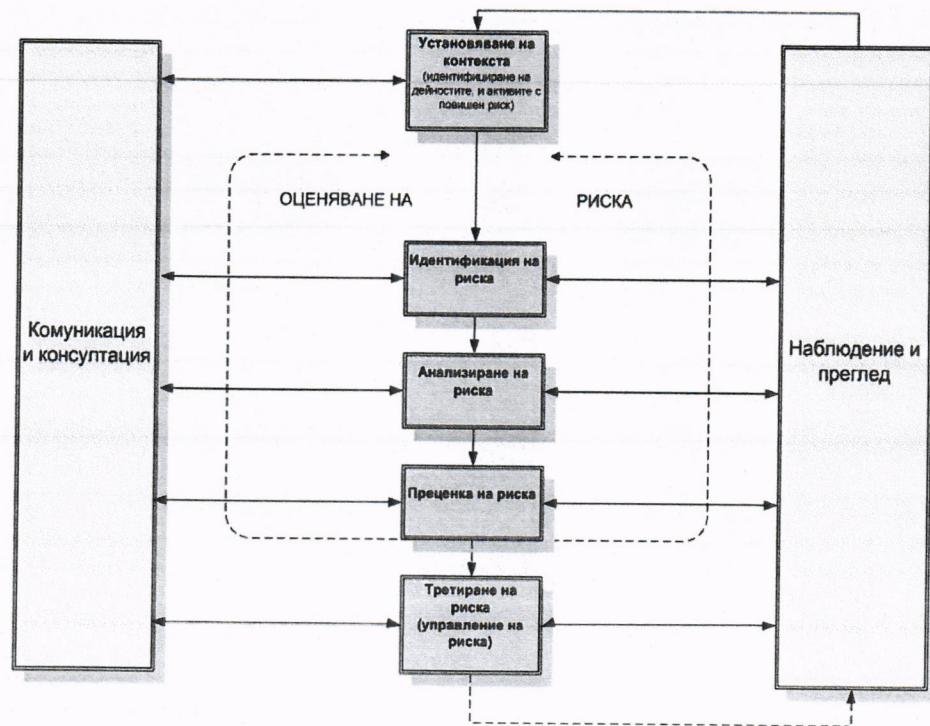
- Ефективна работа при осъществяване на регулярните и текущи срещи между Възложителя и Изпълнителя, за постигане на пълна координация между екипите и експертите между двете страни на договора;
- Участие на Възложителя и представители на община Брегово при провеждане на консултации и обсъждания;
- Участие на Възложителя при представяния в Общинския съвет.

Задължението и отговорността за координирането на работата между тях е на Ръководителите на експертните екипи и координатора.

Съдействие от Община Брегово се очаква при организирането на събирането на информация, както и при осигуряването на помещения за срещи с обществеността и за заседания с работни групи.

**Система за управление на риска:** Всеки проект е обект на постоянна промяна по отношение на околната и работната среда. Променя се рисковата обстановка, а заедно с нея и съответната значимост на рисковете. Имайки предвид спецификата на обществената поръчка, екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ предвижда използването на адаптивна стратегия за управление на риска, която има голямо значение като инструмент за предотвратяване и преодоляване на трудностите, възпрепятстващи успешното осъществяване на целите на проекта. Основната задача на стратегията за управление на риска е да се премахне опасността, а за тази цел е необходимо внимателно наблюдение, анализиране и проучване на процесите по време на различните етапи на проекта, с което се установява какво в работата може да причини вреда и да се прецени дали са взети достатъчно мерки или е необходимо да се предприемат допълнителни действия.

Управлението на риска представлява интегриран процес от принципи, техники и практики за комуникация и консултация, идентификация, анализ, оценка, третиране, наблюдение и контрол на риска, осигуряващ приемливи граници за достигане на организационните цели. Управлението на риска трябва да премине през следните етапи:

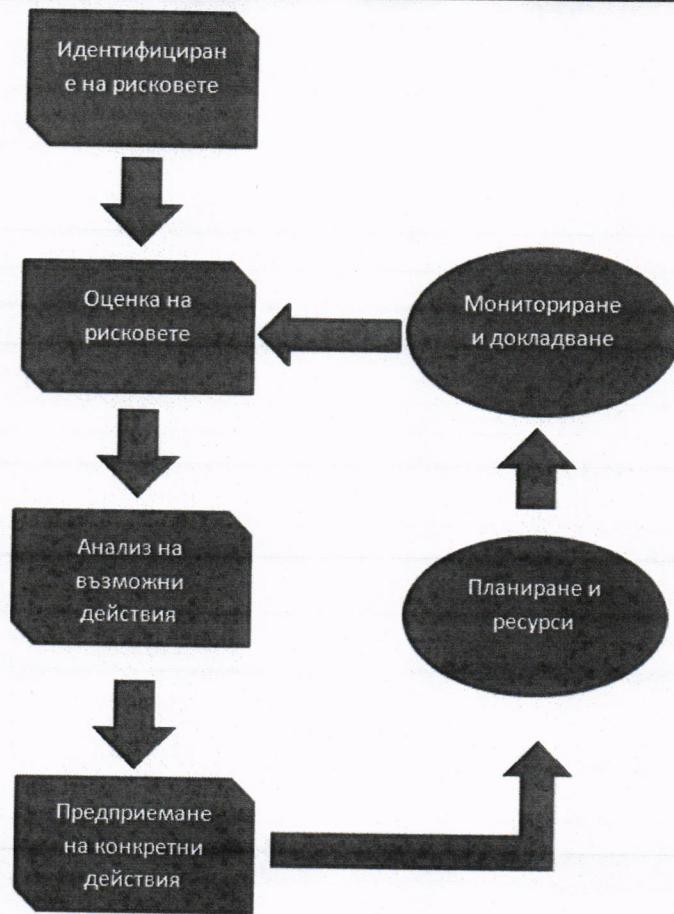


Фиг. 5. Цикъл на управлението на риска

Внедряването и интегрирането на този цикъл в процеса на настоящата обществена поръчка, ще елиминира възможностите от провал при изпълнение на дейностите.

Всеки проект е обект на постоянна промяна по отношение на околната и работната среда. Променя се рисковата обстановка, а заедно с нея и съответната значимост на рисковете. Използването на адаптивна стратегия за управление на риска, има голямо значение като инструмент за предотвратяване и преодоляване на трудностите, възпрепятстващи успешното осъществяване на целите на проектите. Основната задача на настоящата стратегията за управление на риска е да се премахне опасността, а за тази цел е необходимо внимателно наблюдение, анализиране и проучване на процесите по време на различните етапи на проекта, с което се установява какво в работата може да причини вреда и да се прецени дали са взети достатъчно мерки или е необходимо да се предприемат допълнителни действия.

За успешното редуциране и преодоляване на рисковете трябва да се премине през следните етапи на действие:



Фиг. 6. Етапи на управление на риска

#### *Етапи на управление на риска*

Управлението на риска е процес на предотвратяване, отстраняване или ограничаване на риска, включващ различни дейности – от идентификацията на опасностите до вземане на решение относно величината и допустимостта на риска на база на характеризирането и установяването на риска, поставените общи и конкретни цели и отчитане на различни фактори като технически достижения, околната среда, психологически, икономически и социални аспекти, влияещи заедно и поотделно върху изпълнението на проекта.

В настоящата стратегия за управление на риска са разгледани всички рискове, които биха довели до съществено забавяне на изпълнението на проекта и биха възпрепятствали изпълнението на всички дейности.

В случая експертният екип на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ е разгледал дефинираните от Възложителя в документацията към обществената поръчка рискове за изпълнение на поръчката, като е допълнил с идентифицирани от него рискове и ги е

групирал в три основни групи, в зависимост от фазата от изготвянето на ОУП, на която се счита за възможно да възникнат.

Рисковете по изпълнението на настоящата обществена поръчка могат да бъдат групирани в следните основни групи:

Група 1: Рискове, свързани с разработването на предварителен проект на ОУПО Брегово;

Група 2: Рискове при разработването на окончателен проект на ОУПО;

Група 3: Рискове от организационно естество: Рисковете от организационно естество са свързани с потенциални пропуски в създадената организация, комуникационни проблеми и др.

По-значимите мерки и дейности за минимизиране влиянието на идентифицираните групи рискове и предпоставки са:

- Създаване на адаптивна, гъвкава и ясна като структура организация на изпълнение на задачата; Участниците в екипите за изпълнение и управление ще имат ясно дефинирани отговорности и задачи;
- Създаване на ефективна комуникационна среда, и мерки за прилагане по време на всички етапи от реализиране на дейностите по Договора, както и след приключването му;
- Създаване на адекватна система за управление и контрол, която е в състояние да отразява напредъка по изпълнение на задачата, да осигурява навременна отчетност и възможност за контрол и бърза реакция по отношение промените в ситуацията и проявата на рискови събития. Същата следва да осигурява адекватен протокол за реакция в зависимост от настъпилите обстоятелства;
- Адекватното информационно осигуряване на аналитичните дейности.

### **Идентифициране на рисковете – регистър и оценка на риска**

Анализът на риска има за цел да изясни причините, източниците и по-дълбокото естество на риска. На този етап се определят факторите, които влияят на вероятността от възникване на риска.

Избраните показатели за скалиране на риска са Р /вероятността от настъпване на събитието/ и V /щетите от събитието/, като показателите имат следния диапазон от стойности:

P/A – 0.00-1.00

V/A – 1 – 5 /скала на Ликтер/

Така стойността на риска се изразява в следната формула:  $R/A = P/A * V/A$ .

В следващата таблица са обобщени и оценени всички идентифицирани рискове:

Код	Описание/ Характеристика	Оценка на риска / степен на въздействие		
		P/A/	V/A/	R/A/
Група 1: Рискове, свързани с разработването на предварителен проект на ОУПО Брегово, вкл. ЕО				
R1	Пропуски при следването на нормативните изисквания за създаване на ОУПО	7	4	0.2
R2	Липса на информация или недостатъчна и непълна информация необходима за изготвяне на проектите;	0,50	5	2.5
R3	Противоречиви, некоректни изходни данни;	0,30	5	1.5
R4	Недостатъчно добра комуникация със заинтересованите страни по проекта	0.50	5	2.5
R5	Ограничено време за изпълнение на дейността	1.00	2	2.0
Група 2: Рискове при разработването на окончателен проект на ОУПО, вкл. ЕО				
R6	Непостигане на консенсус със заинтересованите страни по проекта	0.30	3	0.9
R7	Забава в процедурата по одобряване на проектите вследствие на непълноти и грешки в проектната документация.	0.30	4	1.2
Група 3: Рискове от организационно естество: Рисковете от организационно естество са свързани с потенциални пропуски в създадената организация, комуникационни проблеми				

Код	Описание/ Характеристика	Оценка на риска / степен на въздействие	P/A/	V/A/	R/A/
и др.					
R8	Неуспех при събиране на статистически данни, липса на изходна количествена информация за изготвяне на анализа	0.10	4	0.4	
R9	Неразвити нагласи у хората за участие във формиране на общинските политики	0.03	5	0.15	
R10	Недостатъчно добра съгласуваност между Екипите на изпълнение на Възложителя и Изпълнителя.	0,10	5	0.5	
R11	Възникване на допълнителни и/или непредвидени разходи, свързани с изпълнение на договора.	0,05	3	0.15	

#### *Описание на мерките за предотвратяване на посочените рискове*

Екипът на ДЗЗД „ПЛАНКОНСУЛТ БРЕГОВО“ подготви подробен План за управление и предотвратяване на посочените рискове, които биха оказали влияние върху изпълнението на услугата. След идентификацията на рисковете и определяне на нивата на въздействието им, могат да бъдат предвидени мерки за предотвратяване на рисковете в зависимост от степента на тяхната оценка – нисък риск, среден риск и висок риск. По време на изпълнение на настоящата обществена поръчка ще извършваме регулярен мониторинг върху плана за управление на риска, който по същество представлява оперативно проследяване на отклоненията от целите.

**РЕГИСТЪР НА РИСКА**

№	Описаниe/Характеристика	ОЦЕНКА НА РИСКА		МЕРКИ ЗА МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКА	
		P/A/	V/A/	R/A/	R/A/
<b>Група X: Рискове, свързани с разработването на предварителен проект на ОУПО Брезово/първи етап/фаза A, вкл. EO</b>					
R1	Пропуски при следването на нормативните изисквания за създаване на ОУПО и EO	Целя процес на изпълнение	Недобра предварителна подготовка, неопитен екип от експерти	Екип от експерти на Изпълнителя – Ръководители на екип ОУПО и EO	Optim в разработването на документи за устройственото планиране, опитен и сработен екип от експерти. Идентифициране на пропуските и отстраняването им, при необходимост адаптиране на изгответите документи
R2	Липса на информация или недостатъчна и непътна информация, необходима за изготвяне на проектите;	Предварителни проучвания	Проблеми в поддържането на статистическа информация на национално ниво, липса на единна система за събиране и поддържане на база данни.	Екип от експерти на Изпълнителя – Координатор проект, Ръководители екип ОУПО, вкл. EO	Предварително проучване на това коя институция е възможна да предостави; Изготвяне на детайлни търсма, описание на необходимата информация и целта, за която се изисква; Осигуряване на достатъчно време за изчакване получаването на поисканата информация и използването ѝ в работата по изготвяна на ОУПО

**РЕГИСТЪР НА РИСКА**

		<b>ОЦЕНКА НА РИСКА</b>					<b>МЕРКИ ЗА МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКА</b>	
<b>Код</b>	<b>Описание/Характеристика</b>	<b>Зона на проекта</b>	<b>Предоставки за възникване на риска</b>	<b>Отговорни за управлението на риска</b>	<b>P/A/</b>	<b>V/A/</b>	<b>R/A/</b>	<b>ОЦЕНКА НА РИСКА</b>
<b>R3</b>	Противоречиви, некоректни изходни данни;	Предварителни прouчвания	Проблеми в поддържането на статистическа информация на национално ниво, липса на единна система за събиране и поддържане на база данни.	Екип от експерти на Изпълнителя – Координатор проект.	0,30	5	1.5	Използване на повече от един източник на информация за допълване и коригиране /при необходимост/ на данните, използване на Географските информационни системи като важен инструмент за обработване и анализиране на пространствената информация.
		Предварителен проект на ОУПО, вкл. EO						Алтернативни източници на информация, консултации с местни, регионални и национални институции за изчистване противоречията, коригиране на неточностите, определяне на коректни данни;
<b>R4</b>	Недостатъчно добра комуникация със заинтересованите страни по проекта	Процес на обсъждане и съгласуване на предварителния проект на ОУПО, вкл. EO	Липса на заинтересованост на заинтересованите страни	Екип от експерти на Изпълнителя – Ръководители на екипите, Екип на Възложителя	0,50	5	2.5	Разпространение на материали и информация с цел привличане на интереса на заинтересованите страни
								Създаване на ефективна комуникационна среда и обмен на актуална информация със заинтересованите страни относно състоянието на територията и потенциала ѝ за развитие, организиране на допълнителни работни срещи и при необходимост индивидуални консултации
<b>R5</b>	Ограничено време за изпълнение на дейността	Целта процес на изпълнение	Ограничено време за изпълнение на проекта	Екип от експерти на Изпълнителя – Ръководители на екипите.	1.00	2	2.0	Добра организация, спрямено следене за спазване на графика, управление на рисковете за предотвратяване на забавления

РЕГИСТЪР НА РИСКА		ОЦЕНКА НА РИСКА		МЕРКИ ЗА МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКА	
Код	Описание/ Характеристика	Предоставка за възникване на риска	Зона на риска	Отговорни за управлението на риска	Мерки за преодоляване на последиците от настъпването на риска
					Промяна на вътрешните срокове и преразпределение на ресурс при необходимост, Изтълнителят разполага с допълнителни квалифицирани експерти, които са на разположение да се включат в изпълнението на дейностите при необходимост
<b>Група 2: Рискове при разработването на окончателен проект на ОУПО /втори етап/ фаза Б/ вкл. EO</b>					
R6	Недостигане на консенсус със заинтересованите страни по проекта	Процес на обаждане и съгласуване на Предварителния и Окончателния проект на ОУПО, вкл. EO	Търде различни интереси и напичие на конфликтни въпроси	Екип от експерти на Изтълнителя – Ръководители на екипите, Екип на Възложителя	Създаване на ефективна комуникационна среда, широки обаждания, предварително проучване на мнението на заинтересованите страни
R7	Задава в процедурата по одобряване на проектите вследствие на нетъното и грешки в проектната документация.	Разработване на Предварителен и Окончателен проект на ОУПО, вкл. EO	Несъгласуване на проектната документация с нормативните изисквания	Екип от експерти на Изтълнителя – Ръководители на екипите.	Изясняване на поставените изисквания в начален етап на работа с цел изявяване на мултипрограмдне на допуснатите в начален етап пропуски.
					Оптимизиране и активизиране на комуникацията с Възложителя с цел изясняване и коригиране на

**РЕГИСТЪР НА РИСКА**

Код	Описание/ Характеристика	ОЦЕНКА НА РИСКА			МЕРКИ ЗА МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКА		
		P/A/	V/A/	R/A/	МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЧИТЕ ОТ НАСТЪПВАНЕТО НА РИСКА		
	Зона на проекта Предпоставки за разширяване на риска	Отговорни за управлението на риска			непочестите в документацията; докуметизиране на проектите при необходимост, включване на допълнителни експерти в работата за ускоряване на процеса.		
<i>R8</i>	Неуспех при събиране на статистически данни, липса на изходна количествена информация за изготвяне на анализа	На етап проучвания	Проблемот с информационното осигуряване е разпространен на национално ниво	Екип от експерти на Изтълнителя – Ръководители на екипите	Предварително проучване на данни, търсение на алтернативни източници на информация – получаване на документи, годишници и др.		
<i>R9</i>	Неразбратимост на участие в хората за общинските политики	Процес на обсъждане и согласуване на предварителния проект на ОУПО, вкл. EO	Неразбираче на процеса на изготвяне на предварителния проект на ОУПО, вкл. EO	Екип от експерти на Изтълнителя – Ръководители на екипите, екип на Възложителя	Широко разпространение на информация, обясняване на значението на ОУПО за развитието на общината		Допълнителни обсъждания с обществеността, използване съдействието на Възложителя за ствличане на местната общност в общинските

**Група 3: Рискове от организационно естество:** Рисковете от организационно естество са свързани с потенциални пропуски в създаването организациия, комуникационни проблеми и др.

РЕГИСТЪР НА РИСКА		ОЦЕНКА НА РИСКА		МЕРКИ ЗА МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКА	
Код	Описание/Характеристики	Зона на проекта	Продолжителка за възникване на риска	Отговорни за управлението на риска	МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ НАСТЪПВАНЕТО НА РИСКА
				P/A/ V/A/ R/A/	
10	Недостатъчно добра съгласуваност между Екипите за изпълнение на Възложителя и Изпълнителя.	Цялостното изпълнение на настоящата поръчка	Неяснотата в задълженията и отговорностите на страните по договора; липса на заинтересованост/координатор от страна на Възложителя	Екип от експерти на Изпълнителя – Ръководителя на екипите	<p>политики, увеличаване на дейностите, свързани с публичността на проекта</p> <p>Организиране на всичките комуникации за запознаване на екипите</p> <p>Регулярни срещи/комуникация между Възложителя и Изпълнителя</p> <p>Съобразяване с изискванията на Възложителя</p> <p>Организиране на допълнителна работна среда за изучаване на несъответствията; Цялостно актизиране на комуникацията с Възложителя;</p> <p>Включване на допълнителен координатор.</p>
RII	Възникване на допълнителни и/или непредвидени разходи свързани с изпълнение на договора.	Цялостното изпълнение на настоящата поръчка	Извършване на допълнителни дейности и други непредвидени разходи	Екип от експерти на Изпълнителя – Ръководителя на екипите	<p>Плануване на разходите за всяка една отделна дейност, свързана с изпълнението на поръчката и стриктен контрол върху така бюджетираните средства</p> <p>Оптимизация на разходите, актуализиране на бюджета и преразпределение на средствата;</p> <p>Използване на предвидения бюджетен резерв</p>

Задължаваме се да изпълним поръчката с предложения от нас екип от експерти. В случай, че се налага замяна на наш ключов експерт, предложението нов експерт следва да бъде предварително одобрен от Възложителя и да отговаря на изискванията, приложими към заменения експерт, съгласно документацията на Възложителя.

При изпълнението на обществената поръчка няма да ползваме/~~ще ползваме~~  
~~(върното се подчертава)~~ следните подизпълнители:

1.....

2.....

*(наименование на подизпълнителя и дела от поръчка който ще изпълни):*

Съгласно чл.66, ал.1 от ЗОП представяме ~~декларация (свободен текст)~~ от всеки подизпълнител, че е поел задължение да изпълни посочения по горе дял от поръчката и .....  
~~(други документи, подписани от подизпълнителите ако е приложимо):~~

Ако бъдем определени за потенциален изпълнител, ще склучим договора в законоустановения срок.

Подаването на настоящата оферта и предложение удостоверява безусловното приемане на всички изисквания и задължения, поставени от Възложителя в провежданата процедура.

Поемаме ангажимент да изпълним дейностите по предмета на обществената поръчка в съответствие с изискванията Ви, посочени в Техническата спецификация на настоящата поръчка, изискванията на Възложителя в документацията за участие и всички приложими нормативни актове, както и в съответствие с предложената от нас оферта.

#### ПОДПИС и ПЕЧАТ:

Веселина Колешева-Димитрова (име и фамилия)

Представляващ обединение (должност на представляващия Участника)

18.08.2017 г. (дата)



*[Handwritten signature over the stamp]*

*21. 2 3319*